

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СОВЕТ СНГ

**ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПОДХОДЫ И МЕХАНИЗМЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ, ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ,
ВИЭ И КЛИМАТА**

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики, принятые на уровне межгосударственных объединений	7
1.1. Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики, принятые на уровне Организации Объединенных Наций	7
1.1.1 Цели и задачи социальной политики	8
1.1.2 Цели и задачи экономической политики	9
1.1.3 Цели и задачи промышленной политики	10
1.1.4 Цели и задачи климатической политики	11
1.1.5 Цели и задачи экологической политики	12
1.1.6 Цели и задачи энергетической политики	14
1.2 Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ	14
2.1 Ключевые задачи электроэнергетики в рамках достижения целей в области экологии	22
2.2 Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ в рамках достижения совместных целей в области энергоэффективности	23
2.3. Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области низкоуглеродного развития, включая развитие ВИЭ	23
2.4. Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области климата	24
2.5. Выводы	25
3.1 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области экологии	26
3.2 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области повышения энергоэффективности	27
3.3 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области возобновляемой энергетики	32
3.4 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области адаптации к изменению климата	36
3.5 Основные принципы и комплекс мер по переходу объектов электроэнергетики на НДТ в государствах - участниках СНГ	37
Глава 4 Опыт правового регулирования сотрудничества региональных объединений в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды	41

4.1 Опыт правового регулирования сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды	41
6.1. Правовые регулирующие механизмы	65
6.2 Административно-контрольные инструменты регулирования	69
6.2.1 Нормы и стандарты	69
6.2.2 Запреты на вещества, продукты или технологии	70
6.2.3 Механизмы координации достижения целей низкоуглеродного развития	70
6.3. Экономические механизмы	72
6.3.1. Экономические механизмы в области энергоэффективности	72
6.3.2. Экономические механизмы в области экологии и климата	74
6.3.3. Экономические механизмы регулирования возобновляемой энергетики	77
6.4. Формы и механизмы международного сотрудничества	78
6.5. Механизмы научно-технологического сотрудничества	79
7. Заключение	80
Приложение 1	82
Уполномоченные органы в странах СНГ по вопросам электроэнергетики, экологии, энергоэффективности, климату и ВИЭ	82
Приложение 2	83
Приложение 3	95
Национальное нормативное правовое регулирование государств - участников СНГ в области энергоэффективности	95
Приложение 4	103
Национальное нормативно-правовое регулирование государств – участников СНГ в области борьбы с изменением климата	103

Введение

Настоящий доклад разрабатывается в рамках выполнения задачи №4 РГ «Низкоуглеродное развитие» - Подготовка информационных изданий по отдельным вопросам сотрудничества в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата с учетом Парижского Соглашения.

Основание: Решения 56-го и 57-го заседаний ЭЭС СНГ.

Целью настоящего доклада является обобщение и анализ международных, межгосударственных и национальных практик целеполагания и регулирования в области энергоэффективности, ВИЭ (в рамках энергетической политики), а также социальной политики, экономической и промышленной политики, климатической и экологической политики как взаимосвязанных направлений регулирования.

С учетом значения электроэнергетики как базовой инфраструктурной отрасли, существенно влияющей как на качество и стоимость жизни населения, так и на параметры конкурентоспособности бизнеса, определяющей как саму возможность развития других отраслей, так и стоимостные и временные параметры такого развития, необходимо учитывать межотраслевое влияние (риски и возможности), а иногда и межгосударственное влияние тех или иных управленческих решений в электроэнергетике.

Настоящий анализ позволит субъектам регулирования электроэнергетики государств-участников СНГ а также иным заинтересованным организациям комплексно взглянуть на действующие на различных уровнях межгосударственного взаимодействия, в странах Содружества и иных интеграционных объединениях политики регулирования, влияющие на энергетическую политику, а также более подробно ознакомиться с ключевыми задачами электроэнергетики в рамках достижения государствами-участниками СНГ совместных целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата.

Дополнительно к краткому анализу межотраслевого регулирования представлен более подробный анализ национальных задач государств-участников СНГ в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата, а также опыт как государств-участников СНГ, так и интеграционных объединений в этой области.

Глава 1 настоящего доклада посвящена анализу целей и задач социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики, принятых государствами-членами Организации Объединенных Наций в соответствии с «Повесткой дня в области устойчивого

развития на период до 2030 года», а также целей и задач взаимодействия государств - участников СНГ по аналогичным направлениям.

В Главе 2 рассмотрены ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата

Глава 3 «Национальный опыт государств-участников СНГ по регулированию в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата» посвящена анализу регулирования реализации решений Парижского соглашения по климату, повышения энергоэффективности и ресурсосбережения, защиты окружающей среды, поддержки возобновляемой энергетики, перехода объектов электроэнергетики на НДТ.

В Главе 4 «Опыт правового регулирования сотрудничества региональных объединений в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата» проанализирован опыт организации сотрудничества в СНГ, ЕАЭС, ЕС, АСЕАН, БРИКС и ШОС; рассмотрены основные механизмы сотрудничества внутри этих объединений и между ними.

Глава 5 «Опыт организации сотрудничества в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата региональных комиссий ООН» рассматривает соответствующий опыт Европейской Экономической Комиссии ООН, а также опыт Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана.

В Главе 6 «Механизмы регулирования в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата» обобщены Правовые регулирующие механизмы, Административно-контрольные инструменты регулирования, Механизмы координации достижения целей низкоуглеродного развития, Экономические механизмы, Формы и механизмы международного сотрудничества, Механизмы научно-технологического сотрудничества.

Ряд вопросов, анализируемых в данной работе, уже нашел отражение в ранее разработанных докладах, поэтому при их рассмотрении дается ссылка на:

- Сводный отчет по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и ВИЭ в электроэнергетике государств - участников СНГ за 2017-2018 годы;

- Юбилейное издание Сводного отчета по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и ВИЭ в электроэнергетике государств - участников СНГ 2020;

- Доклад «Международный опыт углеродного регулирования: возможности для координации низкоуглеродного развития в рамках евразийской интеграции»,

- Информационно-аналитический доклад по актуальным вопросам сотрудничества государств - участников СНГ в сфере возобновляемой энергетики.

Глава 1 Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики, принятые на уровне межгосударственных объединений

1.1. Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики, принятые на уровне Организации Объединенных Наций

Цели и задачи политики ООН в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата сформулированы в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года при поддержке всех государств – членов ООН, среди которых представлены все государства – участники СНГ¹.

Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит 17 глобальных целей (рис.1) и 169 соответствующих задач.



Рисунок 1. Цели в области устойчивого развития

Цели устойчивого развития носят **комплексный и неделимый характер** и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: социального, экономического и экологического. Повестка дня на период до 2030 года дает возможность оценить степень взаимодополняемости, существующей между различными направлениями политики, и тем самым позволяет проводить более масштабные обсуждения

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

вопросов политики, использовать синергетические подходы и, следовательно, принимать более эффективные решения².

Формулированию и принятию Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года предшествовал многолетний процесс развития подходов ООН к решению Цели 3 вступившего в силу 24 октября 1945 года Устава Организации Объединенных Наций «Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»³, отраженных в:

- Декларации социального прогресса и развития, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 11 декабря 1969 года⁴;
- Рамочной конвенции ООН об изменении климата, вступившей в силу 21 марта 1994 года⁵;
- Копенгагенской декларации о социальном развитии, принятой 6-12 марта 1995 года⁶.

1.1.1 Цели и задачи социальной политики

Цели и задачи социальной политики сформулированы в 1-й Цели Устойчивого Развития (ЦУР1): Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах^{7,8}.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

Задача 1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день);

Задача 1.2 К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере, наполовину;

Задача 1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения;

Задача 1.4 К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным

² https://unece.org/fileadmin/DAM/R_High_Level_thematic_discussions.pdf

³ <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>

⁴ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml

⁵ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

⁶ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/copdecl.shtml

⁷ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/poverty/>

⁸ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_618481.pdf

ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование;

Задача 1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями;

Задача 1.a Обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах;

Задача 1.b Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты.

1.1.2 Цели и задачи экономической политики

Цель и задачи экономической политики сформулированы в 8-й Цели Устойчивого Развития (**ЦУР 8**): Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех⁹.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

Задача 8.1 Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах;

Задача 8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам;

Задача 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам;

Задача 8.4 На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах

⁹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/economic-growth/>

потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны;

Задача 8.а Увеличить оказываемую в рамках инициативы «Помощь в торговле» поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в том числе по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам.

1.1.3 Цели и задачи промышленной политики

Цели и задачи промышленной политики сформулированы в 9-й Цели Устойчивого Развития (**ЦУР 9**): Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям¹⁰.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

Задача 9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех;

Задача 9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах;

Задача 9.3 Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки;

Задача 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями;

Задача 9.5 Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР;

¹⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/infrastructure-industrialization/>

Задача 9.a Содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

Задача 9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях;

Задача 9.c Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году.

1.1.4 Цели и задачи климатической политики

Цель и задачи климатической политики сформулированы в 13-й Цели Устойчивого Развития (**ЦУР 13**): Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями¹¹.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

Задача 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;

Задача 13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;

Задача 13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению;

Задача 13.a Выполнить взятое на себя развитыми странами, являющимися участниками Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, обязательство достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями \$100 млрд из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте принятия конструктивных мер по смягчению остроты последствий изменения климата и обеспечения прозрачности их осуществления, а также обеспечить полномасштабное функционирование Зеленого климатического фонда путем его капитализации в кратчайшие возможные сроки; *(Справочно: В Парижском соглашении 2015 года эта цель была еще более усилена с учетом увеличения объемов поступления после 2020 года, а также расширения характера привлекаемых инвестиций из «широкого круга источников, включая государственные, частные и альтернативные»¹²)*

¹¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/climate-change/>

¹² <https://ecolomist.kz/voprosy-klimaticheskogo-finansirovaniya/>

Задача 13.b Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя, в частности, повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам.

1.1.5 Цели и задачи экологической политики

Основные цели экологической политики сформулированы в нескольких Целях Устойчивого Развития, а именно в: **ЦУР 6:** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех¹³; **ЦУР 7:** Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех¹⁴; **ЦУР 9:** Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям¹⁵; **ЦУР 11:** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов¹⁶; **ЦУР 14:** Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития¹⁷; **ЦУР 15:** Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия¹⁸; **ЦУР 17:** Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития¹⁹.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

Задача 6.3 К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире;

Задача 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики;

¹³ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/water-and-sanitation/>

¹⁴ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/energy/>

¹⁵ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/infrastructure-industrialization/>

¹⁶ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/cities/>

¹⁷ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/>

¹⁸ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/biodiversity/>

¹⁹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/globalpartnerships/>

Задача 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями;

Задача 9.a Содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

Задача 11.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц;

Задача 11.3 К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации, и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах;

Задача 11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов;

Задача 14.1 К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами;

Задача 14.2 К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов;

Задача 14.5 К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации;

Задача 15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений;

17.7 Содействовать разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий, так чтобы их получали развивающиеся страны на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях.

1.1.6 Цели и задачи энергетической политики

Цели и задачи энергетической политики сформулированы в 7-й Цели Устойчивого Развития (**ЦУР 7**): Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех²⁰.

Седьмая цель направлена на решение проблем энергетической бедности, экономической доступности энергоресурсов, а также обеспечение устойчивого развития энергетики²¹. Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

Задача 7.1: К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению;

Задача 7.2: К 2030 году существенно увеличить долю возобновляемых источников энергии в глобальном энергетическом балансе;

Задача 7.3: К 2030 году удвоить глобальные темпы повышения энергоэффективности;

Задача 7.a: К 2030 году расширить международное сотрудничество для облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области чистой энергетики, включая возобновляемые источники энергии, энергоэффективность и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, а также поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии чистой энергии;

Задача 7.b: К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения для всех в развивающихся странах, в частности в развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки.

1.2 Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, экологической, климатической и энергетической политики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ

²⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/energy/>

²¹ <http://sdg.openshkola.org/goal7>

Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, климатической, экологической и энергетической политики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ сформулированы в следующих стратегических документах Содружества (рис. 2.):

- Концепция согласованной социальной и демографической политики государств - участников Содружества Независимых Государств²².

- Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года²³;

- Концепция развития промышленной кооперации государств - участников Содружества Независимых Государств и Комплекс мер по ее развитию на период до 2030 года²⁴;

- Стратегия сотрудничества государств - участников СНГ в электроэнергетике до 2030 года (Стратегия 2030)²⁵;

- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики на период до 2035 года (проект)²⁶;

- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии²⁷;

- Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств - участников Содружества Независимых Государств²⁸;

- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий²⁹.

²² https://e-ecolog.ru/docs/8hirl-VhS-Mt4tRh69bCo?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

²³ <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/6229#text>

²⁴ <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6740#text>

²⁵ <http://energo-cis.ru/wyswyg/file/Стратегия до 2030.pdf>

²⁶ <https://e-cis.info/news/564/109390/>

²⁷ <https://e-ecolog.ru/docs/CBE3UHclQWVRQ5HOb0uYb/33>

²⁸ <https://base.garant.ru/70418266/>

²⁹ <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/5784#text>



Рисунок 2. Стратегические документы формулирующие цели и задачи энергетической, экологической, климатической, экономической, промышленной и социальной политики сотрудничества государств-участников СНГ (** приведены для ссылок на документы в тексте)

Цели и задачи социальной политики

Обеспечение достойного уровня жизни, в том числе за счет роста реальной заработной платы и иных доходов населения; совершенствование государственных гарантий в сфере охраны труда и занятости населения; защита трудовых прав и интересов работников*;

Развитие системы социальной защиты населения, включая разработку и осуществление, при необходимости, специальных целевых программ по преодолению бедности, по социальной защите социально незащищенных категорий населения*;

Обеспечение достойного качества жизни и здоровья населения при условии сохранения природных систем, компонентов природной среды и поддержания их целостности*;

Дальнейшее развитие и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в социальной сфере и обеспечивающей соответствующие социальные гарантии гражданам государств - участников СНГ*;

Развитие человеческого капитала (демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология и культура) *****;

Подготовка специалистов энергетических отраслей государств - участников СНГ***, *****;

Разработка профессиональных стандартов и квалификационных требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов государств - участников СНГ в сфере энергетики***;

Создание высокопроизводительных рабочих мест***.

Цели и задачи экономической политики

Обеспечение устойчивого роста национальной экономики как основы повышения уровня и качества жизни населения***;

Устойчивый рост, повышение конкурентоспособности национальных экономик на основе эффективного использования энергетических ресурсов и возможностей международной торговли энергоресурсами***;

Формирование благоприятных экономических условий для сотрудничества государств – участников СНГ в энергетической сфере***;

Повышение уровня экономической безопасности (энергетическая, продовольственная, экологическая, техногенная, кибербезопасность и др.);

Разработка финансово-экономических механизмов сотрудничества государств - участников СНГ в сфере ВИЭ****;

Создание и развитие в СНГ благоприятных экономических условий для совместной реализации проектов по эффективному использованию ВИЭ****.

Цели и задачи экологической политики

Последовательное снижение загрязнения окружающей среды, внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности *, **;

Сохранение и восстановление биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов*;

Обеспечение ядерно-радиационной, химической безопасности, снижение риска воздействия на здоровье человека и окружающую среду при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации, выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов (в том числе ядерных установок, включая АЭС, химических, горнодобывающих предприятий) *;

Всесторонняя оценка экологических последствий хозяйственной и иной деятельности***;

Осуществление действий, направленных на развитие и совершенствование экологической экспертизы, в том числе планов и программ, а также проведение оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в трансграничном контексте***;

Принятие мер для развития экологического образования и воспитания населения, обеспечения гласности в вопросах экологии**;

Разработка общих подходов и осуществление согласованных мероприятий по восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений**;

Осуществление формирования системы экономических механизмов природопользования и охраны окружающей среды, стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования**;

Рациональное природопользование***.

Цели и задачи климатической политики

Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду и климат в рамках производства (добычи) и использования энергетических ресурсов****;

Переход к более эффективной, экологически чистой, ресурсосберегающей, энергоэффективной и устойчивой энергетике, в том числе путем декарбонизации и повышения экологичности энергетики государств - участников СНГ с учетом возможностей инструментов низкоуглеродного развития***;

Разработка и реализация национальных стратегий государств - участников СНГ долгосрочного развития энергетики с учетом принятых обязательств в рамках Парижского соглашения по климату***;

Разработка единых критериев отнесения энергоресурсов и энергетических проектов к категории «зеленых» (низкоуглеродных и безуглеродных) и механизмов взаимного признания соответствующих сертификатов***.

Цели и задачи промышленной политики

Совершенствование экономических и правовых основ развития промышленности государств - участников СНГ для перехода на этой основе к новой индустриальной политике с акцентом на внедрение международных технологических стандартов, создание высокотехнологичных конкурентоспособных компаний (в том числе совместных) в несырьевых секторах экономики, ускорение развития обрабатывающего сектора промышленности*****;

Инновационное развитие энергетики и разработка передовых энергетических технологий в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов*****;

Развитие производственно-технологической кооперации в широком спектре отраслей, направленное на ускорение технологического обновления, увеличение объемов производства и экспорта конкурентоспособной продукции*****;

Инновационное развитие электроэнергетической отрасли, внедрение передовых энергетических технологий, включая цифровые информационно-коммуникационные технологии*****;

Формирование и развитие эффективной технико-технологической базы по использованию ВИЭ****;

Развитие научно-технической базы и проведение совместных исследований в сфере использования ВИЭ****;

Развитие производственно-технологической кооперации в широком спектре отраслей, направленной на ускорение технологического обновления, увеличение объемов производства и экспорта конкурентоспособной продукции*****;

Совершенствование производственной базы топливно-энергетического комплекса, создание новых энергетических мощностей*****;

Обеспечение научно-технологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса государств - участников СНГ***;

Развитие производства в государствах - участниках СНГ на основе современных технологий, включая IT-оборудование и программное обеспечение для нужд топливно-энергетического комплекса***;

Научно-технологическое развитие топливно-энергетического комплекса и импортозамещение путем создания совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и продвижения высокотехнологичных продукции и услуг в сфере энергетики в соответствии с национальными приоритетами государств - участников СНГ***;

Цели и задачи энергетической политики

Обеспечение энергетической безопасности государств - участников СНГ с учетом возможностей параллельной работы энергосистем и межгосударственной энергетической инфраструктуры***, *****;

Сохранение ключевой роли ископаемых углеводородов в энергобалансе государств - участников СНГ и необходимость развития экологически чистых технологий их добычи и использования***;

Развитие технологической основы функционирования электроэнергетики на базе параллельно работающих энергосистем государств - участников СНГ и ее совершенствование на основе передовых энергетических технологий*****;

Удовлетворение внутренних потребностей государств - участников СНГ в продукции и услугах в сфере энергетики за счет внутренних и внешних источников, в соответствии с национальным законодательством государств - участников СНГ***;

Переход к более эффективной, экологически чистой, ресурсосберегающей, энергоэффективной и устойчивой энергетике, в том числе путем декарбонизации и повышения экологичности энергетики государств - участников СНГ с учетом возможностей инструментов низкоуглеродного развития***;

Обеспечение эффективного использования и устойчивого развития энергетического потенциала государств - участников СНГ***;

Структурная диверсификация, в рамках которой углеродная энергетика дополнится низкоуглеродной, централизованное энергоснабжение – развитием технологий распределенной генерации с учетом экономической целесообразности, экспорт энергетических ресурсов – экспортом национальных технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, расширится спектр применения электрической энергии, сжиженного природного газа, газомоторного топлива, а также новых видов энергоносителей***;

Стимулирование научно-технического сотрудничества в энергетике, включая вопросы альтернативных и возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и энергосбережения во всех звеньях энергетической цепочки***.

1.3 Выводы

Цели и задачи социальной, экономической, промышленной, климатической, экологической и энергетической политики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ учитывая цели и задачи «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», ООН существенным образом дополняют и конкретизируют их в стратегических документах Содружества, с учетом национальных интересов и законодательства, особенностей ресурсной базы, инфраструктурной связанности, практического опыта социального и экономического взаимодействия, промышленной кооперации, а также иных существенных факторов. Особое внимание уделяется развитию взаимовыгодного экономического сотрудничества.

За последние годы сотрудничество государств – участников СНГ стало важным фактором обеспечения региональной энергетической, продовольственной, экологической, техногенной безопасности, а также безопасности инфраструктуры и киберсистем.

Положенные в основу деятельности СНГ базовые принципы – взаимной выгоды, равноправия, учета интересов друг друга – определяют конструктивную роль организации как платформы обмена информацией, координации, выработки совместных решений и договоренностей в интересах всех государств-участников, расширения их взаимовыгодного сотрудничества.

Необходимость более полного использования имеющихся ресурсов и возможностей для углубления сотрудничества государств – участников СНГ обусловлена не только географической близостью, но и сложившимися хозяйственными связями, технически и технологически совмещенными транспортными коммуникациями, миграционными потоками, совпадением многих стратегических интересов и целей экономического развития, новыми

вызовами, которые мировая экономика предъявляет государствам постсоветского пространства.

Государства – участники СНГ обладают огромными совокупными ресурсами для будущего экономического развития. Содружество Независимых Государств занимает 16 % мировой территории, на которой проживает 286 млн человек, что составляет 3,8 % населения мира. На государства – участники СНГ приходится почти 30 % мировых запасов природного газа и угля, 20 % нефти, 36 % урана, 20 % золота, 13 % пахотных земель и пр.³⁰.

Несмотря на возросшую геополитическую турбулентность и нарастание кризисных явлений в различных частях мира, экономика Содружества независимых государств в 2023 году растет по ключевым показателям: с января по июль текущего года промышленное производство увеличилось более чем на 2,5%, инвестиции в основной капитал прибавили 8%, грузоперевозки — 6,6%. При этом рост валового внутреннего продукта Содружества в первом полугодии составил 2,2%, — такая статистика была приведена в ходе заседаний Совета глав правительств СНГ и Евразийского межправительственного совета в расширенном составе в октябре 2023 года³¹. При этом прогноз роста ВВП в 2023 году в Европейском Союзе по данным Еврокомиссии составляет 0,6%³².

Данные результаты стали возможны во многом благодаря совместной системной работе представителей государств-участников СНГ в Органах отраслевого сотрудничества СНГ в том числе и в области формирования совместной нормативной базы, снятия барьеров для взаимодействия, сближения подходов к решению наиболее актуальных задач.

Сотрудничество государств - участников СНГ в области электроэнергетики строится комплексно, принимая во внимание действующую и разрабатываемую межгосударственную нормативную базу, учитывая имеющиеся цели и задачи социальной, экономической, промышленной, климатической, экологической и энергетической политики, а также иные влияющие факторы, такие как, например, необходимость гармонизации нормативной базы с интеграционными объединениями, в которые входят государства-участники СНГ.

В рамках Электроэнергетического Совета СНГ действуют рабочие структуры по следующим направлениям:

оперативно-технологическая координация совместной работы энергосистем СНГ и Балтии;

координация сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств-участников СНГ;

формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ;

³⁰ <https://www.bc-cis.com/docs/strategy-2030.pdf>

³¹ <https://www.gazeta.ru/business/news/2023/10/26/21582547.shtml?updated>

³² <https://ria.ru/20231115/ekonomika-1909591942.html>

технологические вопросы надежности и безопасной работы оборудования;

низкоуглеродное развитие электроэнергетики;

цифровая трансформация электроэнергетики;

вопросы профессионального образования и подготовки кадров.

Глава 2 Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата

В данной главе более детально представлены ключевые задачи электроэнергетики, отраженные в положениях стратегических документах Содружества (раздел 1.2, рис. 2.).

2.1 Ключевые задачи электроэнергетики в рамках достижения целей в области экологии

Содействие уменьшению негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и снижение угрозы изменения климата***;

Переход к более эффективной, экологически чистой, ресурсосберегающей, энергоэффективной и устойчивой энергетике, в том числе путем декарбонизации и повышения экологичности энергетики государств - участников СНГ с учетом возможностей инструментов низкоуглеродного развития***;

Модернизация техники и технологий хранения, транспортировки и перевалки угля с учетом современных экологических требований***;

Актуализация экологических требований в области недропользования и других секторов топливно-энергетического комплекса***;

Налоговое и неналоговое стимулирование использования организациями топливно-энергетического комплекса наилучших доступных технологий в сфере энергоэффективности и энергосбережения, в целях технического и экологического регулирования, а также приобретения энергоэффективного оборудования***;

Устойчивое развитие энергетики, при котором удовлетворение потребностей экономики и населения государств - участников СНГ в энергоресурсах будет осуществляться без ущерба для экосистемы и будущих поколений***;

Уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и снижение угрозы изменения климата***;

Актуализация экологических требований в области недропользования и других секторов топливно-энергетического комплекса***;

Обеспечение экологической безопасности, охраны здоровья населения при использовании ВИЭ****;

Снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду, в том числе использования экологически чистых видов моторного топлива***.

2.2 Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ в рамках достижения совместных целей в области энергоэффективности

Стимулирование научно-технического сотрудничества в энергетике, включая вопросы повышения энергоэффективности и энергосбережения во всех звеньях энергетической цепочки***;

Снижение энергоемкости экономики и масштабное внедрение энергоэффективных технологий, включая использование альтернативных и возобновляемых источников энергии*****

Совместная разработка новых подходов к взаимодействию в области повышения энергоэффективности и энергосбережения в соответствии с национальными приоритетами государств - участников СНГ с учетом мировой практики***;

Совершенствование нормативно-правовой базы в областях производства и использования энергетически эффективной техники, оборудования, технологических процессов в топливно-энергетическом комплексе, а также в других отраслях***;

Налоговое и неналоговое стимулирование использования организациями топливно-энергетического комплекса наилучших доступных технологий в сфере энергоэффективности и энергосбережения, в целях технического и экологического регулирования, а также приобретения энергоэффективного оборудования***.

2.3. Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области низкоуглеродного развития, включая развитие ВИЭ

Стимулирование научно-технического сотрудничества в энергетике, включая вопросы альтернативных и возобновляемых источников энергии***;

Обмен опытом в области формирования механизмов повышения инвестиционной привлекательности возобновляемых источников энергии***;

Развитие маломасштабного производства электроэнергии с помощью возобновляемых источников энергии (микрогенерация)***;

Рассмотрение вопроса внедрения сертификатов происхождения электрической энергии***;

Повышение уровня энергетической безопасности и надежности энергоснабжения; снижение энергоемкости экономики и масштабное внедрение энергоэффективных технологий, включая использование альтернативных и возобновляемых источников энергии****;

Наращивание технических возможностей использования экологически чистых видов моторного топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, создание условий для производства соответствующего оборудования на предприятиях государств - участников СНГ*****;

Создание и развитие в СНГ благоприятных экономических условий для совместной реализации проектов по эффективному использованию ВИЭ****;

Разработка финансово-экономических механизмов сотрудничества государств - участников СНГ в сфере ВИЭ****;

Увеличение объемов замещения традиционных топливно-энергетических ресурсов ВИЭ****;

Формирование и развитие эффективной технико-технологической базы по использованию ВИЭ****;

Рассмотрение возможных подходов к осуществлению гармонизации технологических норм и правил государств - участников СНГ при использовании ВИЭ****;

Разработка проектов совместного использования ВИЭ****;

Развитие научно-технической базы и проведение совместных исследований в сфере использования ВИЭ, пропаганда соответствующих научно-технических достижений****;

Совместная подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере использования ВИЭ****;

Развитие общего информационного пространства в сфере использования ВИЭ****;

Изучение и распространение международного опыта и опыта государств - участников СНГ в области развития ВИЭ****;

Развитие инновационных технологий и науки в области использования ВИЭ****.

2.4. Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области климата

Разработка и реализация национальных стратегий - участников СНГ долгосрочного развития энергетики с учетом принятых обязательств в рамках Парижского соглашения по климату***;

Содействие уменьшению негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и снижение угрозы изменения климата***;

Проведение совместных исследований окружающей среды в целях точной фиксации происходящих в ней перемен и прогнозов их последствий, включая сотрудничество в области смягчения негативных последствий изменения климата*****.

2.5. Выводы

Наиболее актуальными и комплексными документами, отражающими ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении совместных целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата являются Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года (утверждена в 2020 году) и Концепция сотрудничества государств-участников СНГ до 2035 года (ожидается утверждение ЭС СНГ 8.12.2023). Данные документы гармонизированы в части определения основных направлений взаимодействия.

В документах отмечается сохранение в ТЭК СНГ ключевой роли ископаемых углеводородов в энергобалансе государств – участников СНГ и необходимость развития экологически чистых технологий их добычи и использования.

Что касается ВИЭ, то на данном этапе, с учетом их значительного развития в государствах-участниках СНГ, наличия разнообразных мер поддержки, на первый план выходят технологические вопросы их интеграции в энергосистемы с учетом нестабильности и низкой прогнозируемости объемов выработки, а также обмен данными по планам государств-участников СНГ по развитию низкоуглеродной энергетики и все более четко проявляющаяся задача организации надежной параллельной работы энергосистем этих государств в рамках энергообъединения с учетом растущей доли ВИЭ в каждой из них.

Появление значимых объемов ВИЭ в энергосистемах синхронной зоны потребует разработки технических требований к их работе в составе энергосистемы, создания систем прогнозирования нагрузки ВИЭ для целей краткосрочного планирования, проработки вопросов обеспечения резервирования неравномерности нагрузки этих объектов.

Выполнение национальных планов по вводу ВИЭ будет оказывать влияние на режимы работы параллельно работающим энергосистем. В этой связи целесообразно организовать сбор и анализ информации о фактических режимах работы введенных объектов ВИЭ и реализуемых странами планах по их новым вводам.

В рамках Комиссии по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем СНГ и Балтии (КОТК) Электроэнергетического Совета в 2023 году были разработаны «Основные технические требования к объектам генерации, функционирующим на основе использования ВИЭ, работающим в составе энергосистем». Документ направлен на обеспечение надежности функционирования энергосистем синхронной зоны в условиях роста нагрузки возобновляемых источников энергии и предусматривает ряд важнейших общеобязательных требований. Таких, как требования к допустимой длительности работы в различных диапазонах частот и диапазонах напряжения, требования к обеспечению устойчивости, синхронизации, АСУ ТП, участию в регулировании активной и реактивной мощности и в общем первичном регулировании частоты. Требования планируется рассмотреть в рамках 63-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ. В случае утверждения они будут выполняться на национальном уровне³³.

Ключевые задачи электроэнергетики в рамках сотрудничества государств - участников СНГ при достижении целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата охватывают широкий круг вопросов данной проблематики.

С учетом поступательного роста экономики и населения, увеличения спроса на электроэнергию, экологических рисков и увеличения количества событий, связанных с изменением климата в государствах - участниках СНГ, сформулированные задачи стратегических и концептуальных документов сотрудничества в рамках деятельности рабочих структур ЭЭС СНГ реализуются в рамках планов деятельности и специальных проектах на двусторонней и многосторонней основе.

Глава 3 Национальный опыт государств - участников СНГ по регулированию в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата

3.1 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области экологии³⁴

Экологическая характеристика основных объектов электроэнергетики, свидетельствует о том, что все они оказывают то или иное отрицательное воздействие на окружающую среду. Практически нет объектов, которые совсем не влияют на окружающую среду.

Профильные ведомства, отвечающие за деятельность в области энергоэффективности, приведены в Приложении 1.

³³ <https://www.eprussia.ru/epr/441-442/5805880.htm>

³⁴ <https://e-cis.info/cooperation/3126/77454/>

Основные цели, задачи, подходы и механизмы государств - участников СНГ в области экологии изложены в национальных законодательных актах в области защиты окружающей среды, приведенных в Приложении 2.

3.2 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области повышения энергоэффективности

Энергосбережение в большинстве государств Содружества считается одним из ключевых приоритетов энергетической политики, причем актуальность повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в экономике с каждым годом становится все выше. Экспертная оценка показывает, что потенциал энергосбережения государств - участников СНГ в настоящее время оценивается в 600–650 млн т условного топлива (т.у.т), что составляет более половины годового энергопотребления государств Содружества. Из общего потенциала энергосбережения государств Содружества на отрасли топливно-энергетического комплекса и промышленности приходится примерно по одной трети, жилищно-коммунальное хозяйство – 20–25%, транспорт – 7–8%, сельское хозяйство – 6–7%.

Относительно высокой энергоемкости экономики государств – участников СНГ способствуют: сформировавшаяся в течение длительного периода времени структура промышленного производства и недостаточная модернизация энергоемких отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, особенности ценовой и тарифной политики, отсутствие стимулов к энергосбережению как у юридических лиц, так и у населения.

На пути повышения энергетической эффективности экономики стран – участниц СНГ встает ряд сдерживающих факторов, выраженных в несовершенстве законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; недостаточно эффективном управлении энергосбережением; в отсутствии налаженных механизмов мотивации к применению энергосберегающих технологий, мер правового воздействия на неэффективное использование энергии; инвестиций в энергосберегающие технологии, финансовых механизмов, обеспечивающих внедрение этих технологий; недостаточности информационной поддержки энергосбережения и энергоэффективности.

В условиях рыночной экономики потребители должны быть заинтересованы в максимальной эффективности использования приобретенных ими энергетических ресурсов, поскольку потребители покупают их по достаточно высокой стоимости. Однако переход от низкой энергоэффективности к высокой требует инвестиций. Это означает, что потребитель энергоресурсов должен сопоставить ожидаемое увеличение полезного эффекта или сокращение затрат на энергоресурсы с суммой необходимых инвестиционных затрат.

В связи с этим существует два подхода к повышению энергоэффективности экономики: структурная перестройка экономики государств в пользу низкоэнергоемких обрабатывающих отраслей и сферы услуг либо реализация потенциала технологического и бытового энергосбережения. Первый способ требует существенных финансовых вливаний со стороны государства на внедрение инновационных технологий в промышленности, второй – установления технических требований и критериев энергоэффективности для промышленности и населения³⁵.

Для достижения максимального эффекта от энергосбережения сочетаются оба обозначенных подхода - одновременно регулируется текущее состояние промышленности и стимулируется внедрение энергосберегающих, «чистых», технологий с целью получения на выходе концепции низкоуглеродной или «зеленой» энергетики и экономики, предусматривающей создание и эксплуатацию зданий с низким потреблением энергии, безотходных производств, эффективную утилизацию отходов производства и потребления, использование энергии попутных газов и т. д.

Проведение целенаправленной энергосберегающей политики независимо от уровня ресурсной обеспеченности топливно-энергетического комплекса государств Содружества является одним из главных необходимых условий обеспечения устойчивого развития энергетики и экономики в целом и важнейшим фактором повышения энергетической и экономической безопасности государств - участников СНГ. Для стран с ограниченными запасами топливно-энергетических ресурсов энергосбережение является наиболее реальной возможностью снижения финансового бремени, связанного с затратами на их импорт, повышения уровня надежности и бесперебойности энергоснабжения и снижения экономической и геополитической зависимости от стран – экспортеров энергоресурсов. Для энергоизбыточных стран, располагающих значительными запасами топливно-энергетических ресурсов, энергосбережение – важнейший фактор, способствующий расширению экспортного потенциала их энергетики, повышению их геополитического влияния в регионе и мире, а также фактор, обеспечивающий экономически приемлемое удовлетворение внутренних энергетических потребностей в условиях активно развивающейся экономики. И для тех, и для других государств серьезными проблемами в последние годы являются резкое увеличение затрат на энергоснабжение объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также рост энергетической составляющей в структуре себестоимости выпускаемой ими промышленной продукции и предоставляемых услуг, что снижает их экономическую конкурентоспособность как на внешнем, так и на внутреннем рынках³⁶.

Технологии энергоэффективности являются важнейшими инструментами по снижению спроса и затрат на энергию наряду с тесно связанными мерами по электрификации, изменению поведения участников

³⁵ <https://iacis.ru/public/upload/files/1/540.pdf>

³⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17615/10?mode=tekst>

энергетического рынка, цифровизации и эффективности использования материалов. В совокупности эти меры определяют глобальную энергоемкость – количество энергии, необходимое для производства единицы ВВП.

В 2014 году Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ утвердила Рекомендации по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах – участниках СНГ. В документе зафиксированы Основные принципами сотрудничества государств – участников СНГ в области обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются:

- приоритет национальных интересов при условии ненанесения ущерба другим государствам – участникам СНГ;

- предоставление возможности использования любых форм капитала стран – участниц Содружества в развитии энергосбережения;

- координация мер и взаимопомощь в решении проблем энергосбережения на национальном уровне при учете экономических интересов всех сторон;

- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов как на национальном, так и на международном уровне с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных особенностей условий;

- обеспечение равных возможностей для национальных и иностранных хозяйствующих субъектов при участии в энергосберегающих проектах;

- государственная поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории государств – участников СНГ;

- планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Приведены основные направления деятельности по энергосбережению и обеспечению энергетической эффективности:

- 1) установление требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов, в том числе установление запретов или ограничений производства и оборота товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, а также разработка мер по стимулированию спроса на высокотехнологичные товары с высокой энергетической эффективностью;

- 2) установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений вкупе с обязанностью всех потребителей энергоресурсов проводить учет потребляемых ресурсов;

3) установление обязанности проведения энергетических обследований, периодической фиксации результатов для дальнейшего мониторинга эффективности внедрения мер энергосбережения;

4) разработка совместных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

5) установление основ функционирования межгосударственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью сбора и распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, положительного опыта внедрения инновационных энергосберегающих технологий, а также реализации обучающих и информационных программ, призванных выработать у населения государств – участников СНГ моральные стимулы к сохранению потребляемых ресурсов и охране окружающей среды.

Также даны рекомендации по:

- установлению классов энергетической эффективности отдельных видов продукции;
- установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- установление требований к учету используемых энергетических ресурсов;
- установление требований к энергетическому обследованию объектов энергопотребления;
- разработка требований к единой информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Все без исключения страны СНГ в настоящее время направляют свои усилия на осуществление энергосберегающей политики, включая модернизацию производства и повышение его технического уровня, перестройку отраслевой структуры экономики, увеличение производства неэнергоемкой продукции, расширение сферы услуг, снижение материалоемкости промышленного производства, изменение структуры экспорта и импорта. Все это должно привести к снижению энергоемкости ВВП³⁷.

Несмотря на особенности экономической структуры и различную ресурсную обеспеченность топливно-энергетических комплексов государств-участников СНГ, есть немало общего в подходе к определению основных направлений повышения энергетической эффективности экономики.

На первое место среди энергосберегающих мероприятий практически во всех странах СНГ поставлено обеспечение должного учета и контроля за расходом топлива и энергии путем оснащения всех категорий энергопотребителей соответствующими приборами и системами.

³⁷ https://unece.org/fileadmin/DAM/ie/se/pdfs/ece_energy_44_r.pdf

Общей проблемой для стран СНГ является все еще существенный удельный вес оборудования с высокой степенью износа, не соответствующего современным требованиям энергоэффективности в топливодобыче, электроэнергетике и структуре энерготранспортных коммуникаций.

Общим для большинства стран СНГ направлением повышения энергетической эффективности экономики является ее структурная перестройка в направлении повышения доли малоэнергоемких производств.

Определенную роль в решении задачи снижения энергоемкости производств могут сыграть также следующие факторы:

- совершенствование размещения производительных сил в направлении приближения крупных промышленных предприятий (в первую очередь энергоемких) к центрам производства энергетических ресурсов;
- снижение материалоемкости промышленного производства, повышение качества перерабатываемого сырья, сокращение отходов производства;
- замещение малоэффективных энергоносителей на конечной стадии энергопотребления более эффективными и экологически чистыми.

К числу ключевых моментов отраслевой структурной перестройки, обеспечивающей энергосберегающий эффект, могут быть отнесены:

- в ТЭК – внедрение парогазового цикла в производство электроэнергии, углубление нефтепереработки, замещение нефтяных топлив газом;
- в черной металлургии – увеличение соотношения выпуска готового проката черных металлов с общим объемом выплавляемой стали;
- в химической промышленности – развитие производства синтетических смол, химических волокон и пластмасс;
- в промышленности строительных материалов – замена мокрого способа получения цементного клинкера на сухой;
- в машиностроении – оптимизация структуры парка механообрабатывающего оборудования, конверсия производства, развитие производства штамповочных и прокатных заготовок;
- на железнодорожном транспорте – повышение уровня электрификации и увеличение доли электровозов повышенной мощности и т.д.

Профильные ведомства, отвечающие за деятельность в области энергоэффективности приведены в Приложении 1.

Основные цели, задачи, подходы и механизмы государств - участников СНГ в области энергоэффективности и ресурсосбережения изложены в национальных законодательных актах, приведенных в Приложении 3.

Как правило, национальные законодательные акты регламентируют:

- правила государственного контроля за эффективным использованием энергоресурсов и в области энергоэффективности;
- правила проведения энергоаудита, представления отчета по результатам энергоаудита, а также правил для определения субъектов хозяйствования и нежилых зданий, подлежащих обязательному энергоаудиту;
- правила аттестации энергоменеджера (управляющего);
- правила сертификации зданий на энергоэффективность;
- требования к системе энергоменеджмента;
- минимальные стандарты энергоэффективности для зданий;
- правила маркировки продуктов, связанных с потреблением энергии;
- требования экологического дизайна для продуктов, которые потребляют или влияют на потребление энергии.

3.3 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области возобновляемой энергетики

К одному из принципов государственного регулирования развития технологической базы возобновляемой энергетики относится обеспечение реальной конкурентоспособности технологий использования ВИЭ по отношению к технологиям получения энергии на основе ископаемых видов органического топлива.

Положения национального законодательства государств - участников СНГ, а также стратегических и программных документов в сфере возобновляемой энергетики касаются широкого спектра мер обеспечения развития данного сектора.

Эти положения подробно представлены в Юбилейном издании Сводного отчета по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и ВИЭ в электроэнергетике государств – участников СНГ 2020³⁸, отражены в докладе «Международный опыт углеродного регулирования: возможности для координации низкоуглеродного развития в рамках евразийской интеграции», подготовленного в рамках выполнения задачи №1 РГ «Низкоуглеродное развитие» - Подходы к гармонизации инструментов низкоуглеродного развития в государствах - участниках СНГ и формирование единой системы углеродного регулирования» и актуализированы в Информационно-аналитическом докладе по актуальным вопросам сотрудничества государств – участников СНГ в сфере возобновляемой энергетики, разработанным в соответствии с решением Электроэнергетического Совета СНГ «подготовить информационные издания по отдельным вопросам сотрудничества в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата», принятым на 57 Заседании ЭЭС СНГ.

³⁸ <https://cloud.mail.ru/public/pwxE/JQkdaLis4>

Предусмотрены многочисленные меры и механизмы, направленные на развитие эффективного использования ресурсов гидро-, ветровой, солнечной, геотермальной энергии, энергии биомассы, что позволит диверсифицировать энергобаланс и повысить устойчивость к изменению климата, определены количественные индикаторы развития отрасли на среднесрочную перспективу (Таблица 1).

Таблица 1. Национальные индикаторы развития возобновляемой энергетики

Государства – участники СНГ	Индикаторы развития возобновляемой энергетики
 Азербайджанская Республика	К 2030 увеличение году увеличение доли ВИЭ в производстве электроэнергии до 30% ³⁹ .
 Республика Армения	До 2030 года строительство СЭС до 1 ГВт с выработкой порядка 15% производимой в республике электроэнергии. До 2040 года строительство до 500 МВт ветровых электростанций ⁴⁰ .
 Республика Беларусь	На 2021-2023 гг. установлены квоты на создание установок ВИЭ в объеме 129,56 МВт, в том числе 15 МВт – биогазовые установки, 29,8 МВт – ветроэнергетические установки, 10 МВт – фотоэлектрические станции, 29,1 МВт – гидроэлектростанции, 5,6 МВт – мини-ТЭЦ на древесном топливе и биомассе, 40 МВт – на цели энергетического использования твердых коммунальных отходов. В 2030 году отношение объема производства (добычи) первичной энергии из ВИЭ к валовому потреблению ТЭР должно составить 8% ⁴¹ .
 Республика Казахстан	Доля ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии должна составлять 3% к 2020 г., 6% к 2025 г., 10% к 2030 г. и 50% (альтернативные и ВИЭ) в 2050 г. ⁴² .

³⁹ <https://interfax.az/view/879926>

⁴⁰ https://finport.am/full_news.php?id=44069&lang=2

⁴¹ https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/113190/1/sueb_2022_030.pdf

⁴² <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/press/news/details/157790?lang=ru>

 Кыргызская Республика	К 2023 году планируется ввести в эксплуатацию не менее 50 МВт мощности ВИЭ, включая малые ГЭС, солнечные и биогазовые установки. ⁴³
 Республика Молдова	К 2030 году целевой показатель ВИЭ - 15%, а мощности генерации на основе ВИЭ должны возрасти на 200 МВт, в основном за счет ветрогенерации ⁴⁴ .
 Российская Федерация	До 2035 года объем поддержки с оптового рынка электрической энергии и мощности составит Р360 млрд ⁴⁵ . Минимальный объем вводов в рамках данной поддержки до 2035 года оценивается примерно в 5050 МВт (3200 МВт – ВЭС, 1650 МВт – СЭС, 200 МВт – МГЭС) ⁴⁶ .
 Республика Таджикистан	К 2030 году доля ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии должна составить 10% ⁴⁷ , т.е. не менее 700 МВт ⁴⁸ .
 Туркменистан	2020 г. – 10 МВт; 2021 г. – 25 МВт; 2023 г. – 50 МВт; 2025 г. – 100 МВт. ⁴⁹
 Республика Узбекистан	К 2030 г. увеличить долю возобновляемых источников энергии до 25% ⁵⁰ .

Значительное внимание отведено совершенствованию организационных и финансовых механизмов (Таблица 2), направленных на развитие ВИЭ, сокращению издержек по производству энергии на их основе, развитию ее экспорта, а также переходу к полномасштабному внедрению ВИЭ после достижения ими приемлемого уровня конкурентоспособности по сравнению с традиционными источниками энергии, в том числе и в локальных системах энергоснабжения.

Таблица 2. Механизмы поддержки развития ВИЭ

⁴³ <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/8df6cce6ee2693ee40b9568a9d695c9727610028.pdf>

⁴⁴ https://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/IDEER/IDEER-Moldova_2015_ru.pdf

⁴⁵ <http://ips.pravo.gov.ru:8080/default.aspx?pn=0001202106030039>











⁴⁶ <https://rreda.ru/novosti/tpost/gm7xuk5h01-pravitelstvo-opredelilo-razvitie-vie-v-r>

⁴⁷ <https://www.interfax.ru/world/914327>

⁴⁸ <https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/economic/20230322/tadzhikistan-iz-za-poteri-lednikov-budet-razvivat-solnechnuyu-i-vetrovuyu-energetiku>

⁴⁹ https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Events/2019/Aug/Dzhumayev_Roadmap-for-development-of-RE-in-Turkmenistan_2019.pdf?la=en&hash=124A3892B49F0EE5E5B82D12E03B1B9068848104

⁵⁰ <https://neftegaz.ru/news/Alternative-energy/652847-uzbekistan-planiruet-k-2030-g-uvelichit-dolyu-vozobnovlyaemykh-istochnikov-energii-do-25/>

Механизмы поддержки	 Азербайджанская Республика	 Республика Армения	 Республика Беларусь	 Республика Казахстан	 Кыргызская Республика	 Республика Молдова	 Российская Федерация	 Республика Таджикистан	 Туркменистан	 Республика Узбекистан
Обязательство по покупке электроэнергии	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Обязательство первоочередного приема в сеть энергии	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Обязательство по использованию биотоплива /мандат			X			X				
Обязательные квоты сетей по покупке э/э		X	X			X	X*			
Гарантированное подключение к сети	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Льготные тарифы / премиальные выплаты	X	X	X	X	X	X	X**		X	X
Фиксированные тарифы				X						X
Индексируемые тарифы										
Плата за мощность				X			X			
Обязательства по покупке тепла/ мандат						X				
Система чистых измерений	X	X	X		X	X	X			
Индикаторы развития возобновляемой энергетики	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Проведение тендеров	X	X	X	X	X	X	X			X
Торгуемые зеленые сертификаты			X	X	X	X	X	X		X
Капитальные субсидии /скидки			X				X		X	X
Оплата производства энергии	X	X	X	X	X		X	X	X	X
Инвестиционные или производственные налоговые льготы	X	X	X	X	X		X	X	X	X
Имущественные налоговые льготы			X							X
Таможенные льготы							X			X






Государственные инвестиции, кредиты или гранты	X	X	X	X	X	X		X	X	X
* Предусмотрена обязанность электросетевых организаций на розничных рынках в первую очередь приобретать для компенсации потерь электроэнергию, производимую на основе использования ВИЭ. ** Гарантированные платежи за мощность объектов ВИЭ.										

3.4 Опыт государств - участников СНГ по регулированию в области адаптации к изменению климата






Эффективное, рациональное и безопасное использование природных ресурсов и борьба с изменением климата определены в качестве ключевых задач развития государств - участников СНГ в Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества на период до 2030 года⁵¹.

Все государства - участники СНГ участвуют в Конференции ООН по изменению климата, подписали и ратифицировали Парижское соглашение во исполнение решений 21-й Конференции РКИК ООН, приняли на себя обязательства и представили предполагаемые национально-определяемые вклады (INDC) (Табл. 3).

Таблица 3 – Определяемые на национальном уровне вклады (INDC) для государств - участников СНГ

Государства-участники СНГ	Определяемые на национальном уровне вклады (INDC) для государств – участников СНГ
 Азербайджанская Республика	Сокращение выбросов парниковых газов на 40% к 2030 году по сравнению с 1990 годом и создание зоны «чистых нулевых выбросов» на территориях Агдамского, Лачинского и Кельбаджаского районов.
 Республика Армения	В обновленном документе «Определенные вклады на национальном уровне» (NDC) Армении, утвержденном Правительством Республики Армения в апреле 2021 года и переданном в секретариат конвенции, было заявлено о готовности 40%-го безусловного ограничения выбросов парниковых газов в 2030 году, по сравнению с уровнем выбросов в 1990 года. На сегодняшний день Республика Армения разработала проект постановления правительства РА «Об утверждении долгосрочной (до 2050 года) стратегии низкоуглеродного развития Республики Армения в рамках Парижского соглашения об изменении климата», который включен в План действий Правительства на 2021-2026 годы. К 2050 году Республика Армения предусмотрела достижение экосистемных нейтральных выбросов ПГ -2,07 т/чел.
 Республика Беларусь	К 2030 году сокращение выбросов ПГ не менее чем на 28% к уровню 1990 года
 Республика Казахстан	К 2030 году сокращение выбросов ПГ не менее чем на 15% к уровню 1990 года
 Кыргызская Республика	К 2030 году сокращение выбросов ПГ на 11,49-13,75% относительно 2010 года; дополнительно, к 2030 году при международной поддержке возможно сокращение на 29-31% относительно 2010 года

⁵¹<http://cis.minsk.by/reestr2/doc/6363#text>

 Республика Молдова	К 2030 году сокращение выбросов ПГ на 64–67% к уровню 1990 года
 Российская Федерация	70-75% выбросов 1990 года к 2030 году, при условии максимального возможного учёта поглощающей способности лесов
 Республика Таджикистан	К 2030 году потенциал снижения выбросов ПГ в Республике Таджикистан позволит обеспечить 65-75% от уровня 1990 года
 Туркменистан	К 2030 году цель – сократить темпы роста выбросов ПГ по отношению к росту ВВП; снизить потребление энергии и производство CO ₂ на единицу ВВП; после достижения объема выбросов парниковых газов 135,8 млн тонн в CO ₂ -экв. и обеспечить стабилизацию на этом уровне
 Республика Узбекистан	К 2030 году снижение удельных выбросов ПГ на единицу ВВП на 10% от уровня 2010 года

** Составлено по данным РКИК ООН*

В целях выполнения принятых обязательств во всех странах Содружества ведется мониторинг защиты окружающей среды, функционируют профильные ведомства (Приложение 1).

На национальном уровне приняты и реализуются соответствующие законы, стратегии, концепции и программы развития, предусматривающие стратегический характер сохранения климата и защиты окружающей среды, а также законодательные и подзаконные акты, регламентирующие развитие механизмов достижения климатических целей развитие низкоуглеродной и безуглеродной энергетики, повышение энергоэффективности и ресурсосбережения. Основные нормативно-правовые акты государств - участников СНГ по регулированию в области предотвращения и адаптации к изменению климата приведены в Приложении 4.

3.5 Основные принципы и комплекс мер по переходу объектов электроэнергетики на НДТ в государствах - участниках СНГ

Эффективным подходом к обеспечению снижения негативного воздействия на окружающую среду является комплексный подход к применению современных технологий с использованием энергоэффективной и ресурсосберегающей техники, одним из которых является переход на наилучшие доступные технологий (НДТ).

Республика Беларусь

Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Бел НИЦ «Экология» определено на основании приказа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

№ 193-ОД от 29.06.2022 осуществлять функции Центра по наилучшим доступным техническим методам, который оказывает услуги по вопросам:

- применения наилучших доступных технических методов;
- обеспечения сбора и распространения среди заинтересованных государственных органов, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о наилучших доступных технических методах;
- оказания технической помощи по оценке соответствия (несоответствия) технологического процесса (цикла, производственной операции), технологических нормативов наилучшим доступным техническим методам природопользователям, в том числе при:
 - разработке (подготовке) документов, подтверждающих соответствие (несоответствие) наилучшим доступным техническим методам для получения заключения государственной экологической экспертизы;
 - заполнении заявления на получение комплексного природоохранного разрешения;
 - разработке проектной и (или) иной документации по объектам хозяйственной деятельности и иных случаях деятельности субъектов хозяйствования.

В случае, если справочные руководства по наилучшим доступным техническим методам в Республике Беларусь отсутствуют, природопользователь производит сопоставление планируемых (существующих) технологических процессов (циклов) с наилучшими доступными техническими методами справочных руководствах по наилучшим доступным техническим методам Европейского Союза:

Республика Казахстан

Экологическим кодексом Республики Казахстан закреплено следующее понятие: «Наилучшие Доступные Технологии (НДТ) - это используемые и планируемые отраслевые технологии, техника и оборудование, обеспечивающие организационные и управленческие меры, направленные на снижение уровня негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду до обеспечения целевых показателей качества окружающей среды».

В рамках Экокодекса утвержден проект «Внедрение наилучших доступных техник» (НДТ). Он призван обеспечить переход казахстанской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития.

По замыслу авторов государственного проекта, наилучшие техники и технологии – те, которые оказывают наименьшее воздействие на окружающую среду и при этом позволяют значительно улучшить показатели ресурсов и энергосбережения, защиты окружающей среды. Доступность технологий определяется их экономической эффективностью и

тиражируемостью. При этом, следует отметить, что внедрение НДТ – процесс долгий и поэтапный.

Предприятие внедряет НДТ в соответствии с программой экологической эффективности в течение 10 лет.

В этот период они будут освобождены от платы за эмиссии, и, соответственно, эти средства должны направляться на внедрение НДТ.

В случае, если предприятия не переходят на НДТ, ставки платы за эмиссии будут расти: с 2025 года они вырастут в 2 раза, с 2028-го – в 4 раза и с 2031-го – в 8 раз.

В Казахстане разработали 12 справочников по внедрению наилучших доступных технологий. Они предусматривают снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Первоочередное внимание к более чистой энергетике и повышению энергоэффективности во всех секторах. Согласно новому Экологическому кодексу, начиная с 2025 года топ-50 предприятий, осуществляющих 80% выбросов, должны перейти на принципы НДТ. С 2025 года все они должны перейти на получение комплексных экологических разрешений на основе принципов НДТ. В противном случае сумма налоговых платежей будет только увеличиваться. В Международном центре зелёных технологий и инвестиционных проектов до конца года планируют разработать еще 4 справочника. В таких отраслях, как добыча нефти и газа, добыча и обогащение железных и цветных руд, производство ферросплавов⁵².

Российская Федерация

Основные принципы перехода на НДТ:

- Дифференцированный подход к действующим объектам (энергоустановкам) в зависимости от срока их эксплуатации, реконструируемым (модернизируемым) и вновь вводимым энергоустановкам.
- Категорирование объектов в зависимости от уровня их негативного воздействия (массы и токсичности выбросов), с учетом долгосрочных планов ввода/вывода энергоустановок.
- Использование отечественного (лицензионного) оборудования для обеспечения энергетической безопасности и технологической независимости.
- Применение типовых проектных решений, модульность природоохранного оборудования и соответствие его критериям надежности основного энергетического оборудования.
- Комплектность поставки основного и природоохранного оборудования при новом строительстве и замещении действующего оборудования.

⁵² <https://24.kz/ru/news/economy/item/565670-ekologicheskaya-bezopasnost-nailuchshie-dostupnye-tehnologii>

- Установление значений целевых показателей энергетической эффективности при актуализации отраслевого информационного технического справочника НДТ.
- Синхронизация поэтапного перехода на НДТ с формированием общего рынка электроэнергии и топлива в странах ЕАЭС.
- Межведомственная координация работ и консолидация бюджетных и внебюджетных средств при разработке и освоении новой техники и технологий.
- Учет международного опыта, в том числе опыта ЕС, при актуализации отраслевого справочника – НДТ для крупных топливосжигающих установок (ВAT LCP).

Комплекс мер по научному и нормативно-методическому обеспечению перехода электроэнергетики на принципы НДТ включает в себя:

- оценку макроэкономических (межотраслевых) последствий реализации различных норм и требований к НДТ в электроэнергетике;
- анализ экономических последствий реализации различных требований к НДТ в теплоэнергетике для потребителей и компаний отрасли;
- формирование перечня всех ТЭС и крупных котельных, ранжированных по величине выбросов загрязняющих веществ с учетом их токсичности, исходя из базовых требований федерального закона № 7-ФЗ по категорированию объектов;
- проведение детальной оценки влияния (вклада) энергообъектов в загрязнение окружающей среды с использованием результатов сводных расчетов и экологического мониторинга специализированными организациями Росприроднадзора и Росгидромета;
- проведение комплекса эколого-экономических расчетов, результаты которых могут служить основой для формирования энергокомпаниями долгосрочного заказа природоохранного оборудования и технологий предприятиям отрасли «Экологическое машиностроение» в рамках национального проекта «Экология» и обоснования различных нормативных значений технологических показателей для действующих энергообъектов, для модернизируемых (реконструируемых) объектов и для вновь вводимых.

14 ноября 2022 года состоялось 10-е заседание Рабочей группы по организации работы Межгосударственного технического комитета (РГ МТК) Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

В работе заседания приняли участие представители национальных органов по стандартизации государств - участников Соглашения Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Исполнительного комитета СНГ и Бюро по стандартам.

Участники обсудили вопросы возможности создания межгосударственного технического комитета по стандартизации «Устойчивое развитие и наилучшие доступные технологии»⁵³.

3.1.6 Выводы

За годы существования Содружества Независимых Государств накоплен обширный национальный опыт государств - участников СНГ по регулированию в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата. Создана развитая законодательная база, создающая правовое поле и благоприятный климат для электроэнергетики в решении задач в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата.

Разработанное правовое регулирование в этой области охватывает широкий круг вопросов: целевые индикаторы, инструменты финансирования; экономические и рыночные механизмы, налоговые льготы и субсидии и пр.;

Законодательство в этой области за последние годы существенно совершенствовалось, наблюдалась высокая частота вносимых изменений в законодательство, что позволяет оперативно устранять барьеры, возникающие при решении поставленных задач.

Глава 4 Опыт правового регулирования сотрудничества региональных объединений в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

4.1 Опыт правового регулирования сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

Основные цели, задачи, подходы и механизмы сотрудничества государств - участников СНГ в области энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды, представленные в разделе 1.2 данного доклада, регламентированы соответствующими концепциями, соглашениями, планами, модельными законами и кодексами.

Правовое регулирование сотрудничества в области энергоэффективности и энергосбережения:

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения от 7 октября 2002 года⁵⁴;

⁵³ <https://easc.by/novosti/291-14-noyabrya-2022-goda-sostoyalos-10-e-zasedanie-rg-mtk>

⁵⁴ <https://cis.minsk.by/page/show?id=1456>

– Основные направления и принципы взаимодействия государств - участников СНГ в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, утвержденные Решением Экономического совета СНГ от 11 марта 2005 года⁵⁵;

– Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года⁵⁶, и План первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики, утвержденный Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года⁵⁷;

– Модельный закон «Об энергосбережении» (принят на двенадцатом заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление N 12-5 от 8 декабря 1998 года)⁵⁸.

Правовое регулирование сотрудничества в области экологии в электроэнергетике

На уровне Содружества Независимых Государств вопросам экологии и охраны окружающей среды традиционно уделяется большое внимание. В целях координации взаимодействия государств - участников СНГ, решения вопросов экологической безопасности, придания нового импульса экологическому сотрудничеству правительства государств – участников Содружества решили реформировать Межгосударственный экологический совет, созданный 8 февраля 1992 года Соглашением о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, и приняли 31 мая 2013 года в Минске новое Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств - участников СНГ.

Сотрудничество Сторон осуществляется по следующим основным направлениям:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, экологических норм и стандартов в области охраны окружающей среды и природопользования;
- ведение кадастра природных ресурсов и осуществление экологического мониторинга;
- совершенствование системы государственного контроля (надзора) за состоянием окружающей среды;
- принятие мер для воспроизводства живых ресурсов, сохранения и восстановления биологического разнообразия;
- развитие сети заповедников, заказников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий и природных

⁵⁵ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=20142

⁵⁶ <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/2753#text>

⁵⁷ <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/2841#text>

⁵⁸ <https://base.garant.ru/2569096/>

- комплексов, принятие мер к минимизации хозяйственной и иной деятельности в прилегающих к ним зонах;
- всесторонняя оценка экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;
 - осуществление действий, направленных на развитие и совершенствование экологической экспертизы, в том числе планов и программ, а также проведение оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в трансграничном контексте;
 - принятие мер для развития экологического образования и воспитания населения, обеспечения гласности в вопросах экологии;
 - разработка общих подходов и осуществление согласованных мероприятий по восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, имеющих общие для государств – участников настоящего Соглашения ареалы;
 - внедрение инновационных проектов, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов;
 - осуществление формирования системы экономических механизмов природопользования и охраны окружающей среды, стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования⁵⁹.

Нормативную основу для взаимодействия составляют:

- Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды от 8 февраля 1992 года⁶⁰;
- Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 года⁶¹;
- Модельный Экологический Кодекс (принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление № 27-8 от 16 ноября 2006 года)⁶²;
- Модельный закон «О стратегической экологической оценке» (принят на тридцать шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление № 36-7 от 16 мая 2011 года)⁶³;
- Модельный закон «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды» (принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, постановление № 31-8 от 25 ноября 2008 года)⁶⁴;

⁵⁹ <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/3874#text>

⁶⁰ <https://base.garant.ru/1119814/>

⁶¹ <https://base.garant.ru/70418266/>

⁶² <http://energo-cis.ru/wyswyg/file/Zakon/SNG/2.%20E2%84%96%2027-8.pdf>

⁶³ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=62112

⁶⁴ <http://www.parliament.am/library/modelayin%20orenqner/110.pdf>

– Модельный закон «Об экологической безопасности» (принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 года)⁶⁵.

Электроэнергетический Совет СНГ является активным участником сотрудничества государств Содружества в области охраны окружающей среды, развития низкоуглеродной («зеленой») энергетики. Положением об Электроэнергетическом Совете СНГ к функциям Совета, в частности, отнесены координация работы по подготовке и согласованию норм и правил в строительстве и эксплуатации электроэнергетических объектов, содействие в разработке и реализации совместных экологических программ, рекомендаций по энергосбережению в области электроэнергетики.

Правовое регулирование сотрудничества в области возобновляемых источников энергии

Вопросы развития возобновляемой энергетики находятся в числе приоритетов энергетической повестки государств - участников СНГ и цели развития данного сектора электроэнергетики приведены разделе 3.3 данного доклада.

Сотрудничество государств - участников СНГ в области возобновляемой энергетики было инициировано Соглашением о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики, принятым 8 февраля 1992 года Советом глав правительств государств - участников СНГ. В этом соглашении пунктом 2.13 была предусмотрена «Разработка рекомендаций по энергосбережению в электроэнергетике и внедрению нетрадиционных источников энергии»⁶⁶.

Протоколом от 14 февраля 1992 года «О внесении изменений и дополнений в «Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств» Соглашение было дополнено Положением о сотрудничестве предприятий-производителей инновационного энергетического оборудования в совместных разработках.

Решением Совета глав правительств СНГ о Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики и Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики от 20 ноября 2009 года утверждена цель «совместного развития и эффективного использования возобновляемых источников энергии»⁶⁷.

21 мая 2010 года Решением Совета глав правительств государств – участников СНГ был утвержден План первоочередных мероприятий по реализации

⁶⁵ <https://base.garant.ru/2569546/>

⁶⁶ <https://docs.cntd.ru/document/1900111>

⁶⁷ <https://e-ecolog.ru/docs/uhqp22fAH1yoD6atPcDej>

Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергетики, предусматривающий «Разработку предложений по Программе сотрудничества государств - участников СНГ в области развития и использования возобновляемых энергетических ресурсов, созданию условий для производства соответствующего оборудования».

Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года утверждены Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии (далее Концепция) и План первоочередных мероприятий по ее реализации⁶⁸.

План первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии, принятый в 2013 году, к настоящему времени претерпел существенные изменения. Он был уточнен в соответствии с Решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2015 года⁶⁹.

С учетом сегодняшних трендов развития энергетики 23 июня 2023 года утвержден новый План первоочередных мероприятий на 2023-2030 годы по реализации Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии.

В декабре 2021 года ЭЭС СНГ на 57-м заседании утвердил проект Стратегии сотрудничества государств - участников СНГ в электроэнергетике до 2030 года и План мероприятий по ее выполнению.

Стратегия сотрудничества государств - участников СНГ в электроэнергетике до 2030 года (Стратегия 2030) разработана в связи с истечением срока действия Стратегии (основных направлений) взаимодействия и сотрудничества государств - участников СНГ в области электроэнергетики (Стратегия 2020). Стратегия 2030 разработана на базе Стратегии 2020, основывается на результатах ее реализации и учитывает современное состояние сотрудничества в рамках энергообъединения государств - участников СНГ. В Стратегии 2030 отмечена актуальность взаимодействия государств - участников СНГ в рамках Электроэнергетического Совета СНГ, а также определены цели, стратегические задачи по направлениям деятельности.

Правовое регулирование сотрудничества в области борьбы с изменением климата

Борьба с изменением климата являлась объектом сотрудничества государств - участников СНГ в области экологии и внимания Межгосударственного Экологического Совета (МЭС) СНГ на всем протяжении существования Содружества. После заключения Парижского

⁶⁸ <https://e-cis.info/cooperation/2981/>

⁶⁹ <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/5285#text>

соглашения различные аспекты климатической повестки неоднократно рассматривались на заседаниях Совета.

Так, в сентябре 2021 года в рамках его работы обсуждался вопрос о сотрудничестве в областях Системы торговли выбросами парниковых газов, а в план его работы на 2022–2023 годы в рамках выполнения Дорожной карты по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств и Совета министров иностранных дел СНГ, включены пункты, касающиеся изучения возможности сближения подходов и гармонизации национальных законодательств в области охраны окружающей среды, а также обмена опытом создания условий и соответствующих инфраструктур для внедрения «зеленых технологий».

Согласно пункту 4.7 обновленной в 2020 году Концепции дальнейшего развития СНГ существенной составной частью сотрудничества в рамках СНГ является взаимодействие в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в том числе направленное на борьбу с изменением климата.

В Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года концептуальные подходы к климатической проблематике конкретизированы в рамках отдельных направлений развития различных секторов экономики.

Существенный вклад в сотрудничество по климатической повестке вносит Электроэнергетический Совет ЭЭС СНГ. Решением 60-ого Заседания ЭЭС СНГ от 14 июля 2022 года Рабочая группа по экологии, энергоэффективности и ВИЭ трансформирована в Рабочую группу по низкоуглеродному развитию электроэнергетики с возложением на нее дополнительных функций в части вопросов климатической повестки и реализации Парижского соглашения по климату, предусмотрев в планах работы оценку и расчет выбросов парниковых газов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, наполнив актуальной тематикой в соответствии с климатической повесткой.

4.2. Опыт правового регулирования сотрудничества государств - членов ЕАЭС в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

Низкоуглеродная («зеленая») трансформация ЕАЭС рассматривается как инструмент перехода к новому технологическому и хозяйственному укладам, выходу экономик стран Союза на траекторию низкоуглеродного и устойчивого развития, характеризующуюся низким уровнем выбросов парниковых газов, научно обоснованной системой природопользования и внедрением новых экологических и промышленных технологий.

Основой для внедрения в рамках ЕАЭС принципов «зелёной» экономики является договоренность глав государств-членов ЕАЭС,

закрепленная пунктом 8.3.7. Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12⁷⁰.

В настоящем документе сформулированы предложения в части принципов осуществления в рамках ЕАЭС «зеленой» трансформации, с учетом положений ранее подготовленного Евразийской экономической комиссией доклада «О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зелёной» экономики».

В целях ЕАЭС, прописанных в Договоре о ЕАЭС⁷¹, упоминаются следующие задачи в части достижения экологической устойчивости и внедрения принципов «зеленой» экономики:

- разработка и принятие технических регламентов, нацеленных на защиту окружающей среды, обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения (ст. 52);

- обеспечение эффективного использования топливно-энергетических ресурсов⁷² (ст. 79-85);

- снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека (ст. 86);

- учет критериев энергоэффективности и воздействия на экологическую обстановку при формировании тарифов (цен) естественных монополий (разделы III, IV Приложения 20);

- учет требований экологической безопасности при разработке подходов к поэтапному формированию общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС (ст. 3 Приложения 22 и ст. 3 Приложения 23).

Кроме того, источниками информации для формулирования принципов «зеленой» экономики являются Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН и национальные цели устойчивого развития государств – членов ЕАЭС.

Помимо этого, Стратегическими направлениями предполагается использование инструментов Евразийского банка развития для стимулирования применения энерго- и ресурсосберегающих технологий. Наконец, этим документом обозначена цель разработки концепции внедрения принципов «зеленой» экономики Союза, а в апреле 2021 г. Советом ЕЭК утвержден План мероприятий по реализации Стратегических направлений⁷³.

Согласно позиции ЕЭК, в ЕАЭС необходимо выстраивать собственную климатическую повестку, в основе которой должно лежать взаимное признание критериев отнесения к зеленым и адаптационным проектам,

⁷⁰ https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_razv_integr/strategicheskie-napravleniya-razvitiya.php

⁷¹ https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0053610/itia_05062014

⁷² В частности, к числу принципов взаимодействия между государствами – членами в сфере энергетики отнесено обеспечения рыночного и конкурентного ценообразования на энергетические ресурсы и устранения разного рода барьеров на общих рынках энергетических ресурсов. Реализация задачи по созданию общих рынков нефти и газа станет условием экономически обоснованного ценообразования и эффективного распределения топливно-энергетических ресурсов.

⁷³ <https://mineconom.gov.kg/ru/post/6990>

национальных углеродных правил, методологии и методики расчетов и оценок углеродного следа и обращения углеродных единиц.

Для этих целей в августе 2021 г. была создана Рабочая группа высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств - членов ЕАЭС в рамках климатической повестки⁷⁴. Задачи Рабочей группы включают гармонизацию мер и политики в сфере декарбонизации, сближение систем углеродного регулирования.

Рабочая группа высокого уровня выступила инициатором разработки и принятия в январе 2023 г. модельной таксономии ЕАЭС⁷⁵. Документ содержит рекомендованные критерии зеленых проектов для государств - членов Союза и разработан ЕЭК совместно с двумя организациями, подготовившими ранее зеленые таксономии для Казахстана и России, – Центром зеленых финансов Международного финансового центра «Астана» и государственной корпорацией ВЭБ РФ соответственно.

При формировании списка критериев зеленых проектов использовались наиболее жесткие требования, представленные в таксономиях России и Казахстана, или, в отдельных случаях, требования, отражающие актуальные критерии международных бенчмарков.

Документ принят с целью стимулирования и сближения подходов в рамках системного развития инструментов зеленого финансирования в ЕАЭС, стимулирования реализации совместных зеленых проектов, а также для возможной разработки или актуализации национальных таксономий стран Союза и обеспечения свободы движения капитала.

В первом пакете мероприятий (дорожной карты) в рамках зеленой повестки ЕАЭС важным является создание в ЕЭК Банка климатических технологий и цифровых инициатив, постепенно аккумулирующего информацию по перспективным зеленым проектам, имеющим потенциал к масштабированию в рамках ЕАЭС).

14 ноября 2023 года Коллегия Евразийской экономической комиссии на заседании приняла рекомендацию о Концепции внедрения принципов зеленой экономики в Евразийском экономическом союзе (далее Концепция)⁷⁶. В подготовленной Концепции впервые на уровне ЕАЭС определен набор международно признанных критериев отнесения проектов к зеленым. Использование этих критериев позволит каждому государству Союза обеспечить, с одной стороны, необходимый баланс между защитой экологии и климата и, с другой стороны, достижением национальных целей устойчивого социально-экономического развития.

С учетом национальных целей устойчивого развития государств-членов ЕАЭС целесообразно определить следующие общие принципы «зеленой» экономики в рамках ЕАЭС:

⁷⁴ <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/klimaticheskaya-povestka/>

⁷⁵ <https://tass.ru/ekonomika/16809909>

⁷⁶ <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-prinyali-kontseptsiyu-vnedreniya-printsipov-zelenoy-ekonomiki/>

1. Транспарентность и кооперационная привлекательность при реализации «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС.

2. Обмен опытом и наработанной практикой национальных систем климатического регулирования между государствами-членами ЕАЭС.

3. Экономическая эффективность как приоритет при выборе подходов и технологий для реализации «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС.

4. Обеспечение декаплинга (растущего разрыва) между экономическим ростом и антропогенным воздействием на окружающую среду и климат⁷⁷.

Координация усилий стран ЕАЭС позволит провести технологическую модернизацию экономик с меньшими издержками. Она должна происходить по внутреннему и внешнему контуру. Внутренняя повестка направлена на недопущение формирования торговых барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС. Ужесточение экологических требований в одной из стран ЕАЭС при отсутствии синхронных действий в других странах может привести к дисбалансам в условиях хозяйственной деятельности, искажениям в торговых и инвестиционных потоках между странами.

Внешняя повестка сосредоточена на коммуникации с международными организациями для продвижения интересов стран ЕАЭС. Инструментами наднациональной политики в ЕАЭС по синхронизации действий государств - членов в области зеленой повестки могут выступить технические регламенты, единая торговая политика и таможенные тарифы, развитие общих рынков ЕАЭС, реализация евразийских стратегий и программ развития.

Странам ЕАЭС предстоит большая работа по переходу от сырьевого и ресурсоемкого к инновационному ресурсоэффективному типу развития. Помимо разработки совместного регулирования и обмена опытом в области энергосбережения и ВИЭ, страны - члены ЕАЭС обсуждают перспективы использования водорода в металлургии, цементной промышленности, на транспорте.

4.3. Опыт правового регулирования Шанхайской организации сотрудничества в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

Государства Евразийского региона активно работают по вопросам экологии и климата в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), и приоритеты такого сотрудничества зафиксированы в Стратегии развития организации до 2025 г. ШОС реализует программы развития «умного» туризма, противодействия изменению климата, сохранения биоразнообразия и формирования низкоуглеродной экономики. В числе этих программ Концепция сотрудничества в области охраны окружающей среды и

⁷⁷ https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_makroec_pol/green_economy.pdf

программа «Зеленый пояс» ШОС⁷⁸, нацеленные в том числе на обмен экологической информацией, продвижение инклюзивных подходов к социальному развитию и зеленую трансформацию экономик стран - членов. Также ШОС развивает глобальный диалог для привлечения инвестиций и финансирования совместных проектов и программ в области охраны окружающей среды, внедрения новых экологически чистых технологий и повышения удельного веса зеленой экономики.

Реализация Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств - членов Шанхайской организации сотрудничества будет содействовать устойчивому инклюзивному экономическому росту региона и способствовать достижению целей, обозначенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷⁹.

Государства - члены ШОС считают важным использовать потенциалы стран региона, международных организаций и многосторонних объединений, в том числе ШОС, Евразийского экономического союза, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а в перспективе также Европейского союза, в интересах формирования в Евразии пространства широкого, открытого, взаимовыгодного и равноправного партнерства и сотрудничества в целях обеспечения экономической стабильности и устойчивого развития.

В этой связи важно отметить расширяющийся масштаб континентального взаимодействия в рамках ШОС, о чем свидетельствует участие в последнем заседании Совета глав государств - членов ШОС в сентябре 2022 г. высшего руководства Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Индия, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Монгольской Народной Республики, Исламской Республики Пакистан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Турецкой Республики. Кроме того, к заседанию подключились руководители исполнительных органов ООН, СНГ, ОДКБ, ЕАЭС, СВМДА. При этом число стран, получающих статус партнеров ШОС по диалогу, продолжает расти⁸⁰.

Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств - членов Шанхайской организации сотрудничества⁸¹, направленная на комплексное развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на основе обеспечения прозрачных, предсказуемых и стабильных условий для развития экономических связей, увеличения объемов взаимной торговли и расширения инвестиционного

⁷⁸ <https://kun.uz/ru/news/2022/09/10/ekologiya-i-oxrana-okrujayushchey-sredy-odni-iz-prioritetnyx-napravleniy-sotrudnichestva-stran-shos>

⁷⁹

https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomicheskoe_sotrudnichestvo/shanhayskaya_organizaciya_sotrudnichestva_shos/

⁸⁰ <https://iz.ru/1538928/2023-07-04/sammit-stran-shos-otkrylsia-v-niu-deli>

⁸¹ https://www.economy.gov.ru/material/file/f2034a49ba5ab9869d83c5a4a6c5de07/programma_shos.DOCX

сотрудничества в интересах роста благосостояния и повышения уровня жизни народов государств - членов ШОС, среди прочих формулирует следующие задачи сотрудничества:

Задачи сотрудничества ШОС в сфере энергетики:

- развитие диалога по реализации проектов строительства новой и модернизации существующей энергетической инфраструктуры;
- взаимодействие по внедрению и использованию возобновляемых источников энергии, разработке и внедрению инновационных технологий в этой сфере;
- обмен информацией в области энергетики, в том числе по генерирующим мощностям и объемам выработки электроэнергии;
- обмен опытом и лучшими практиками в области повышения уровня энергоэффективности, в том числе по энергоэффективным и чистым энерготехнологиям.

Задачи сотрудничества ШОС в сфере экологии и охраны окружающей среды:

- налаживание информационного и научно-технического обмена в области охраны окружающей среды;
- расширение международного сотрудничества и обмен наилучшими практиками по вопросам экологии и охраны окружающей среды;
- содействие сотрудничеству и дальнейший обмен информацией и опытом в области адаптации и смягчения последствий изменения климата;
- реализация совместных проектов по сохранению биологического разнообразия, адаптации к изменению климата, управлению отходами и экологической защите;
- активизация взаимодействия с ООН, заинтересованными странами и структурами в решении проблем, связанных с высыханием Аральского моря;
- содействие привлечению инвестиций и финансированию проектов и программ в области охраны окружающей среды и внедрения новых экологически чистых технологий.

Главное – в сотрудничестве ШОС и БРИКС следует предлагать совместную экологическую повестку развивающимся странам и далее всему миру – более широкую и справедливую для них, чем та, что предлагается сегодня Западом.

Необходимо движение к «чистому» развитию совместными усилиями, выработка таких правил и инструментов международных экономических отношений и глобального управления, которые обеспечивали бы реальное содействие данному переходу всеми странами мира со стороны богатых развитых государств. Речь идет не о «содействии международному развитию» и политике помощи, а о совместном определении будущей траектории решения экологических проблем.

Попытки решить экологические проблемы введением «чистых» технологий без изменения моделей потребительского поведения обречены на неудачу. Потребители ответственны за экологические проблемы не в меньшей

степени, чем производители «грязной» продукции, и должны нести солидарную ответственность за решение этих проблем.

Пока же первоочередная задача для БРИКС и ШОС заключается в совместном продвижении более справедливой и инклюзивной глобальной экологической повестки дня.

4.4. Опыт правового регулирования сотрудничества стран - участниц БРИКС в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

На протяжении многих лет страны БРИКС продолжают участвовать в различных инициативах по углублению своего сотрудничества в энергетической сфере. Одним из заметных событий является соглашение о создании рабочей группы по энергосбережению и энергоэффективности в 2017 году⁸². Группа отвечает за разработку совместных инициатив и обмен передовым опытом в этих областях.

На встрече в Йоханнесбурге министры энергетики БРИКС подписали декларацию, подтверждающую приверженность сотрудничеству по вопросам энергетики. После этого в 2019 году Платформа сотрудничества энергетических исследований БРИКС провела свое второе заседание в Бразилии⁸³. Участники обсудили совместные исследовательские проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. В 2021 году Платформа сотрудничества энергетических исследований БРИКС провела свое третье заседание, посвященное развитию совместных исследовательских проектов в области водородной энергетики и улавливания, использования и хранения углерода⁸⁴. В целом за последнее десятилетие страны БРИКС предприняли значительные усилия по углублению своего сотрудничества в сфере энергетики, уделяя особое внимание продвижению возобновляемых источников энергии и устойчивому развитию.

В последние годы страны БРИКС все активнее сотрудничают в сфере энергетики и декарбонизации экономики. По итогам саммита БРИКС в Йоханнесбурге в 2018 году лидеры пяти стран приняли совместную Йоханнесбургскую декларацию, в которой призвали к полному выполнению Парижского соглашения и Повестки дня на период до 2030 года, отметив, что пять стран будут укреплять свое энергетическое сотрудничество, указывая на переход к более экологически чистой устойчивой энергетической е Кроме того, ожидается, что сотрудничество в области перехода к системам возобновляемой энергетики поддержит глобальную повестку дня в области устойчивого развития. Ярким примером сотрудничества стран БРИКС является взаимодействие в области возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, ядерной энергетики и т. д.

⁸² <https://minenergo.gov.ru/node/18364>

⁸³ http://www.brics.utoronto.ca/docs/191114-Braslia_Declaration.pdf

⁸⁴ <https://www.mdpi.com/2071-1050/13/11/6461>

Страны БРИКС вместе работают над продвижением возобновляемых источников энергии, таких как энергия ветра, солнца и воды. В 2019 году была создана Платформа сотрудничества БРИКС в области энергетических исследований⁸⁵, в том числе для расширения сотрудничества в области энергетических исследований и продвижения использования возобновляемых источников энергии. Более того, страны БРИКС также уделяют особое внимание повышению энергоэффективности, чтобы уменьшить свой углеродный след. Они делятся своим передовым опытом и технологиями для повышения энергоэффективности в различных секторах, таких как строительство, транспорт и промышленность.

Что касается сотрудничества в области атомной энергетики, то Россия и Китай совместно работают над проектами в области атомной энергетики, такими как реконструкция 7 атомных электростанций в Китае. Бразилия, Индия и ЮАР также имеют ядерно-энергетические программы и потенциально могут сотрудничать с Россией и Китаем в будущем. Кроме того, страны БРИКС также изучают технологии улавливания и хранения углерода как способ сокращения выбросов парниковых газов. В 2019 году страны БРИКС подписали Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области исследований и разработок в области улавливания и хранения углерода⁸⁶. Кроме того, сотрудничество с международными организациями играет значительную роль в политике в области энергетики. Все пять стран БРИКС тесно сотрудничают с международными организациями, такими как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA), в целях содействия устойчивому развитию и борьбы с изменением климата. Энергетическая неделя БРИКС – очередной ежегодный совместный саммит высокопоставленных представителей и экспертов в области энергетики. Каждый саммит проводится в соответствующей принимающей стране. Так, в 2020 году он прошел в России⁸⁷, где в ходе встреч на всех уровнях обсуждались достижения и перспективы сотрудничества стран объединения в энергетической сфере. На этой встрече министров энергетики БРИКС обсудили перспективы восстановления отрасли от последствий пандемии, а также утвердили Дорожную карту энергетического сотрудничества стран БРИКС до 2025 года. Сотрудничество между странами БРИКС приобретает все большее значение посредством специализированного обучения, консультационных услуг, обмена знаниями и передачи технологий. Их совместные усилия могут оказать существенное влияние на сокращение выбросов парниковых газов и содействие устойчивому развитию.

Существует несколько экономических вызовов, которые могут повлиять на взаимодействие стран БРИКС в сфере энергетики, особенно в

⁸⁵ <https://minenergo.gov.ru/node/18366>

⁸⁶ <https://yeabrics.org/wp-content/uploads/2022/02/getdocu-40.pdf>

⁸⁷ <https://globalcentre.hse.ru/news/409993418.html>

контексте общемировой тенденции к декарбонизации экономики. Наиболее очевидным из них является стоимость возобновляемой энергии. Хотя возобновляемые источники энергии, такие как солнечная и ветровая энергия, становятся более конкурентоспособными по стоимости с ископаемыми видами топлива, они по-прежнему требуют значительных инвестиций в инфраструктуру и технологии. Это может стать проблемой для стран БРИКС, многие из которых все еще развиваются и не имеют финансовых ресурсов для необходимых инвестиций в возобновляемые источники энергии.

Движение к декарбонизации экономики может привести к существенной реструктуризации мировых рынков и торговли с потенциальными победителями и проигравшими. Странам БРИКС, возможно, придется конкурировать с устоявшимися энергетическими рынками в развитых странах, и им будет сложно развивать собственное конкурентное преимущество в секторе возобновляемых источников энергии. Помимо конкуренции с аутсайдерами существует потенциал конкуренции между странами БРИКС. В частности, соперничество между Китаем и Индией как двумя наиболее быстро развивающимися экономиками мира может помешать сотрудничеству в энергетической сфере между странами БРИКС.

Развитие инфраструктуры возобновляемых источников энергии требует значительных инвестиций в новую инфраструктуру, включая линии электропередачи и системы хранения энергии. Страны БРИКС могут столкнуться с трудностями при создании необходимой инфраструктуры, особенно в отдаленных или сельских районах.

4.5. Опыт правового регулирования сотрудничества стран - членов АСЕАН в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды

В 2009 г. АСЕАН приняла Совместную декларацию о достижении Целей развития тысячелетия ООН⁸⁸, обозначив комплементарную политическую повестку для организации. Выработка и реализация общей повестки АСЕАН в области устойчивого развития, климата и экологии ведутся в рамках специального Механизма стратегии и планирования социально-культурного сообщества АСЕАН (ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Blueprint)⁸⁹. В 2015 г. АСЕАН приняла Куала-Лумпурскую декларацию⁹⁰, в которой заявила о приверженности Повестке ООН в области устойчивого развития в качестве одного из своих приоритетов и обозначила курс на обеспечение стабильного производства и потребления, принятие совместных стратегических мер в сельском хозяйстве, туризме и других секторах экономик стран - участниц для повышения устойчивости к изменениям климата, стихийным бедствиям и другим потрясениям.

⁸⁸ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml

⁸⁹ <https://www.asean.org/wp-content/uploads/2012/05/8.-March-2016-ASCC-Blueprint-2025.pdf>

⁹⁰ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2460807>

Также АСЕАН выразила готовность нести коллективную ответственность за охрану окружающей среды и изменение климата на территории всех стран - участниц, подверженных различным природным и климатическим рискам. АСЕАН развивает соответствующую институциональную базу, включая кросссекторальные платформы, планы и финансовые решения. Учреждение и реализация секторальных планов являются ключевыми институциональными инструментами АСЕАН по достижению ЦУР и формированию зеленой экономики стран - участниц. Например, крупнейшим по структуре и охвату является План действий по энергетическому сотрудничеству на период 2016-2025 гг. для Экономического сообщества АСЕАН.

Во второй части этого плана, рассчитанной на 2021-2025 гг., основной акцент сделан на декарбонизацию экономик сообщества, развитие возобновляемой энергетики. АСЕАН будет стремиться к достижению 23% доли ВИЭ в общем объеме первичного энергоснабжения и 35% доли ВИЭ в установленной мощности АСЕАН к 2025 г. за счет развертывания крупномасштабных систем возобновляемой энергетики, разработки новых технологий в сфере водорода, новых топливных элементов. Дополнительной платформой стимулирования зеленого роста и достижения ЦУР выступает Диалог высокого уровня АСЕАН – ЕС в области устойчивого развития. Так, в рамках Второго Диалога АСЕАН – ЕС Европейская комиссия заявила о готовности внести свой вклад в механизм зеленого финансирования АСЕАН (ASEAN Catalytic Green Finance Facility)⁹¹ в соответствии с «Европейским зеленым курсом» и в тесной координации с Азиатским банком развития и европейскими финансовыми институтами.

В регионе существуют собственные стандарты по выпуску ESG-облигаций, а именно: зеленых облигаций, социальных облигаций, облигаций устойчивого развития и облигаций, привязанных к Целям устойчивого развития. Стандарты разработаны в сотрудничестве с Международной ассоциацией рынков капитала, но содержат ряд специфических требований, учитывающих потребности региона. С 2017 г. было выпущено облигаций АСЕАН в соответствии со стандартами ESG на сумму более \$29,82 млрд. Для стимулирования зеленого финансирования АСЕАН также приняла Таксономию устойчивого финансирования – руководство по идентификации и классификации видов деятельности, способствующих устойчивому развитию и декарбонизации, а именно: митигации и адаптации к изменению климата, защите экосистем и биоразнообразия, ресурсоэффективности и переходу к экономике замкнутого цикла.

В целом межгосударственные механизмы реализации зеленой повестки ЕС и АСЕАН можно признать крупнейшими на Евразийском материке и заслуживающими особого внимания с практической точки зрения. Эти механизмы пока несопоставимы по масштабу и глубине воздействия из-за

⁹¹ <https://www.adb.org/what-we-do/funds/asean-catalytic-green-finance-facility/overview>

разницы экономических потенциалов ЕС и АСЕАН, но способны оказать заметное влияние на декарбонизацию и обеспечить зеленый рост в масштабе своих макрорегионов в долгосрочной перспективе. Помимо этого, оба объединения дают хороший пример развития межблокового сотрудничества в контексте достижения ЦУР и глобальных климатических целей.

4.6. Опыт правового регулирования сотрудничества государств – членов ЕС в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей

Среди региональных объединений Евразии наиболее масштабные меры по формированию зеленой экономики принимаются в Европейском союзе. В 2019 г. Европейская комиссия запустила всеобъемлющую рамочную дорожную карту «Европейская зеленая сделка» (European Green Deal)⁹², которая призвана сделать Европу углеродно-нейтральной к 2050 г. Движение к нулевому балансу выбросов парниковых газов выстроено на промежуточных амбициозных целях, таких как сокращение выбросов на 55% к 2030 г. по сравнению с уровнем 1990 г., выработка 32% энергии из возобновляемых источников, улучшение энергоэффективности как минимум на 32,5%. «Европейская зеленая сделка» задумана как механизм перераспределения ресурсов из углеродоемких отраслей в чистые с одновременной поддержкой наиболее уязвимых слоев общества на протяжении всего процесса снижения углеродоемкости экономик стран - членов ЕС. На реализацию мероприятий в течение десяти лет планируется направить порядка 1 трлн евро.

«Европейская зеленая сделка» охватывает девять основных областей регулирования, включая сокращение выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ, ресурсоэффективное строительство и модернизацию зданий, помощь наиболее уязвимым углеродоемким регионам, высадку лесов, переход к экономике замкнутого цикла и др.

Одним из ключевых инструментов достижения целей «Европейской зеленой сделки» является Европейская система торговли выбросами (EU ETS)⁹³, созданная для первого и крупнейшего углеродного рынка (*Подробно проанализирована в докладе «Международный опыт углеродного регулирования: возможности для координации низкоуглеродного развития в рамках евразийской интеграции» РГ НУР*).

Расширение области охвата EU ETS, а также постепенное сокращение бесплатных квот будут повышать цену на выбросы и стимулировать производителей и потребителей к переходу на менее углеродоемкие альтернативы. В феврале 2023 г. цена на углерод в EU ETS впервые превысила €100 за тонну CO₂, продемонстрировав пятикратный рост за последние три года.

⁹² https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

⁹³ https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets_en

Различие между стандартами климатического регулирования в странах - торговых партнерах создает риск так называемой утечки углерода, с которой призван бороться разработанный ЕС механизм трансграничного углеродного регулирования, или Пограничный корректирующий углеродный механизм (ПКУМ)⁹⁴. В рамках ПКУМ начиная с 2026 г. импорт регулируемой продукции (в т. ч. чугуна и стали, цемента, удобрений, алюминия, водорода и электроэнергии) будет сопровождаться дополнительным платежом в зависимости от углеродоемкости товара и цены на выбросы в системе торговли ЕС. Такая мера позволит выровнять расходы на углерод производителей продукции из третьих стран и производителей внутри ЕС, обеспечивая конкурентоспособность последних. При этом, уплата цены на углерод в стране происхождения продукции может способствовать сокращению финансовой нагрузки в рамках ПКУМ.

Начало переходной стадии запуска нового механизма запланировано на октябрь 2023 г. и предполагает представление отчетности об углеродоемкости поставляемой в ЕС продукции. ПКУМ не только имеет региональную значимость внутри ЕС, но и посылает торговым партнерам за пределами Евросоюза четкий сигнал о необходимости введения национальной цены на углерод.

Для перехода к зеленой экономике необходимо не только стимулировать сокращение выбросов в углеродоемких отраслях, но и привлекать инвестиции в зеленые проекты. Определить такие проекты, соответствующие целям устойчивого роста и защиты окружающей среды, призвана зеленая классификация – таксономия ЕС.

Чтобы соответствовать требованиям таксономии ЕС, экономический субъект должен внести существенный вклад в реализацию одной из шести экологических целей, не причиняя при этом вреда остальным, а также обеспечить социальные гарантии.

Соответствующими Директивами ЕС предусмотрено, что государствами - членами в их национальных планах по энергетике и климату на 2021-2030 гг. устанавливаются индивидуальные цели. Разработка указанных планов предусмотрена Регламентом по управлению Энергетическим союзом и действиям по борьбе с изменением климата, согласно которому отдельный раздел таких национальных планов должен быть посвящен описанию целевых показателей в отношении ВИЭ до 2030 г. и мер, которые предполагается предпринять для их достижения.

⁹⁴ <https://wto.ru/our-blog/pogranichnyy-korrektiruyushchiy-uglerodnyy-mekhanizm-es-v-novykh-geopoliticheskikh-realiyakh/>

Основные механизмы сотрудничества между государствами - членами ЕС, в области возобновляемой энергетики⁹⁵.

«Статистические передачи» возобновляемой энергии

Возможность учета возобновляемой энергии, произведенной одним государством - членом, в статистике возобновляемой энергии другого государства - члена. Предполагается, что такие передачи энергии призваны стимулировать превышение государствами - членами ЕС своих национальных показателей энергопотребления на основе ВИЭ, поскольку в таком случае они могут получать оплату за энергию, «переданную» другим государствам в рамках данного механизма. Государства - покупатели (в которых производство энергии с использованием возобновляемых источников является менее рентабельным), в свою очередь, смогли бы достигать своих целей с меньшими затратами. Соответствующие соглашения могут заключаться государствами - членами с использованием разработанной Европейской Комиссией платформы развития возобновляемых источников энергии Союза, которая представляет собой некоторую биржу, на которой стоимость передаваемой возобновляемой энергии определяется с использованием рыночных механизмов.

Совместные проекты государств - членов ЕС

Возможность государств - членов ЕС участвовать в финансировании проектов с использованием ВИЭ, имеющих отношение к производству электричества и тепла, и совместно определять, какая доля энергии из возобновляемых источников будет учитываться в достижении соответствующих национальных показателей участников проекта. При этом устанавливается, что проекты не обязательно должны предполагать физическую передачу энергии из одного государства - члена в другое. То есть данная норма предусматривает ситуацию, когда инвесторы одного государства - члена могут участвовать в проектах ВИЭ на территории другого государства - члена ЕС и результаты такой деятельности по договоренности между государствами могут быть частично или полностью зачтены в статистику государства регистрации соответствующего инвестора.

Совместные схемы поддержки

Механизм, позволяющий государствам - членам объединять или координировать (частично) национальные системы поддержки ВИЭ (в отличие от совместных проектов, здесь нет ограничений по виду производимой энергии) и совместно определять, каким образом учитывать произведенную таким образом возобновляемую энергию. Эта форма сотрудничества может включать такие меры, как общий льготный тариф,

⁹⁵ https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/renewable-energy-directive-targets-and-rules/cooperation-mechanisms_en

общая льготная надбавка или общий режим торговли квотами и сертификатами.

Использование механизмов сотрудничества между государствами - членами должно было стать экономически выгодным для всех участников. Так, государства - члены, финансирующие развитие ВИЭ в другом государстве, получают выгоду, достигая своего целевого показателя с наименьшими затратами. Государства - члены, превышающие свои целевые показатели по ВИЭ, получают доход от ее продажи в рамках статистических передач, а также выгоды, непосредственно связанные с фактом расширения производства возобновляемой энергии: увеличение дохода от продажи такой энергии, наличие дополнительной энергии для потребления, создание рабочих мест, технологические инновации и др. Кроме того, использование таких механизмов должно способствовать становлению единого рынка энергии, произведенной с использованием ВИЭ.

Если изначально таксономия ЕС не учитывала проекты на основе атомной энергии и природного газа, то в 2022 г. Европейская комиссия включила в список и их. Наконец, неотъемлемой составляющей зеленого перехода остается повышение прозрачности и открытости нефинансовой информации. Этим целям служит Директива ЕС о корпоративной отчетности в области устойчивого развития (CSRD), пришедшая на замену Директиве о раскрытии нефинансовой отчетности (NFRD) и обязывающая европейские компании раскрывать данные о социальных и экологических эффектах своей деятельности.

4.7 Выводы

Правовое регулирование сотрудничества государств - участников СНГ в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды и климата регламентированы соответствующими стратегиями, концепциями, основными направлениями деятельности, соглашениями, планами, модельными законами, кодексами и стандартами, обеспечивающими комфортные условия для развития сотрудничества по указанным направлениям.

Международное нормативно-правовое поле регулирования сотрудничества в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды в СНГ, ЕАЭС и ШОС свидетельствует о все возрастающей актуальности и значимости этой проблематики в рамках всех межгосударственных объединений, в которых участвуют страны Евразийского региона, в дополнение к национальным планам и стратегиям. С учетом активизации диалога и сотрудничества между ЕАЭС, СНГ и ШОС, в том числе в рамках соответствующих меморандумов и Большого Евразийского партнерства, открытого и для других объединений, можно утверждать, что созданы предпосылки для объединения усилий всех участвующих стран и институтов по достижению Целей устойчивого

развития. Для этого потребуются гармонизация методологий мониторинга и учета выбросов парниковых газов, национальных таксономий зеленых проектов. Координация усилий стран Евразийского региона (обмен опытом, лучшими практиками и технологическими новациями) позволит избежать регуляторных издержек и внутренних торговых барьеров и углублять экономическую интеграцию в соответствии с принципами зеленой экономики. Для координации интересов и политики в эколого-климатической сфере страны Евразийского региона могли бы сформировать общую рамочную программу действий с рабочим названием «Евразийский зеленый курс», которая могла бы выступить в качестве площадки для выработки и развития региональной зеленой повестки. При этом страны могли бы участвовать в отдельных направлениях региональной программы действий в соответствии со своими возможностями и интересами.

Глава 5. Опыт организации сотрудничества в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды региональных комиссий ООН

5.1. Опыт Европейской Экономической Комиссии ООН

Работа Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) в области устойчивой энергетики призвана улучшить доступ к приемлемой по цене и чистой энергии для всех и помочь сократить выбросы парниковых газов и углеродный след энергетического сектора в регионе. ЕЭК ООН способствует международному политическому диалогу и сотрудничеству между правительствами, энергетическими отраслями и другими заинтересованными сторонами. Основное внимание уделяется энергоэффективности, более чистому производству электроэнергии из ископаемого топлива, возобновляемым источникам энергии, шахтному метану, газу, классификации энергетических и минеральных запасов и ресурсов, а также энергетической безопасности.

Комитет по устойчивой энергетике (КУЭ) ЕЭК ООН является межправительственным органом, который предоставляет государствам - членам платформу для международного диалога и сотрудничества. Ему поручено осуществлять программу работы в области устойчивой энергетики с целью обеспечения доступа к доступной и чистой энергии для всех в соответствии с инициативой Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», а также оказывать помощь сократить выбросы парниковых газов и углеродный след энергетического сектора⁹⁶.

В состав КУЭ входят следующие группы экспертов:

Группа экспертов по газу;

Группа экспертов по энергоэффективности;

⁹⁶ <https://unece.org/sustainable-energy/committee-sustainable-energy>

Группа экспертов по чистому производству электроэнергии из ископаемого топлива;

Группа экспертов по возобновляемой энергии;

Группа экспертов по шахтному метану;

Группа экспертов по классификации ресурсов.

Энергетическая подпрограмма ЕЭК ООН⁹⁷ разработана с учетом целей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и предложений, вытекающих из процесса укрепления Организации, инициированного Генеральным секретарем в 2002 году, направлена на продвижение стратегии устойчивого энергетического развития региона и преследует следующие цели:

- устойчивый доступ к высококачественным энергетическим услугам для всех людей в регионе ЕЭК;
- безопасность поставок энергии в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- способствование переходу к более устойчивому энергетическому будущему и внедрению возобновляемых источников энергии для снижения воздействия на здоровье и окружающую среду в результате производства, транспортировки и использования энергии;
- хорошо сбалансированные энергетические сетевые системы на всей территории ЕЭК, предназначенные для оптимизации операционной эффективности и общего регионального сотрудничества;
- устойчивое повышение энергоэффективности в производстве и потреблении энергии, особенно в странах с переходной экономикой;
- интеграция энергетической реструктуризации, правовых, нормативных реформ и реформ ценообразования на энергоносители, а также социального аспекта в разработке энергетической политики в контексте расширения ЕС.

В подпрограмме также рассматриваются межсекторальные вопросы, в частности, в области энергетики и окружающей среды:

- содействию сближению общей правовой, нормативной и политической базы, включая разработку классификационных систем и руководящих принципов;
- содействию повышению энергоэффективности и энергосбережению, особенно в странах с переходной экономикой;
- поощрению более широкого использования природного газа в качестве «переходного» топлива для преодоления разрыва до тех пор, пока не будут разработаны и коммерциализированы «новые» экологически безопасные источники энергии;
- экологизации цепочки поставок угля в энергетику; решение вопросов, связанных с межсетевым взаимодействием систем электроэнергетических сетей.

⁹⁷ <https://unece.org/about-energy-programme>

Сотрудничество ЭЭС СНГ с ЕЭК ООН осуществляется в рамках «Меморандума о взаимопонимании между Электроэнергетическим Советом Содружества Независимых Государств и Европейской экономической комиссией ООН».

В 2020 году реализован проект ЕЭК ООН «Расширение трансграничного энергетического сотрудничества посредством внедрения энергии ветра и солнца в энергосистемы стран СНГ для достижения ЦУР7», промежуточный результат которого «Предложения по единой методологии оценки валовых и технических потенциалов ветровой и солнечной энергии в государствах - участниках СНГ, включая рекомендации по единым требованиям к подготовке информации, методологическим основам и принципам развития региональных программ реализации потенциалов ветровой и солнечной энергии» был рассмотрен на международном Семинаре в сотрудничестве с ПРООН и ЭЭС СНГ «Обсуждение единой методологии оценки потенциала ветровой и солнечной энергии в странах СНГ» в г. Нурсултан в 2019 г.

В ноябре 2021 года в г. Алматы, Казахстан в рамках «Международного форума по инновациям в водноэнергетическом комплексе» совместно с ЕЭК ООН проведен Практический семинар, на котором были обсуждены основные результаты реализации проекта «Расширение трансграничного сотрудничества в области энергетики за счет внедрения энергии ветра и солнца в энергосистемы государств - участников СНГ для достижения ЦУР 7»⁹⁸ и сформулированные на его основе рекомендации⁹⁹

5.2. Опыт Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана

Миссия Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в области энергетики состоит в том, чтобы обеспечить доступ к приемлемой по цене, надежной, устойчивой и современной энергии для всех в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с (ЦУР 7), а также повысить энергетическую безопасность и взаимосвязанность энергосистем посредством регионального сотрудничества¹⁰⁰. ЭСКАТО предоставляет платформу для диалога и обмена знаниями и реализует программы, способствующие переходу к устойчивой энергетической системе путем расширения доступа к энергии, развития возобновляемой энергетики и энергоэффективности¹⁰¹.

Комитет по энергетике ЭСКАТО занимается следующими вопросами¹⁰²:

⁹⁸ http://energo-cis.ru/wyswyg/file/RGEEiVIE/methodology_fin220719.pdf

⁹⁹ https://unece.org/sites/default/files/2021-01/FIN%20RECOM_EN.pdf

¹⁰⁰ <https://www.unescap.org/our-work/energy>

¹⁰¹ <https://www.unescap.org/our-work/energy>

¹⁰² <https://www.unescap.org/committee/committee-on-energy>

- оказание помощи в разработке стратегий достижения согласованных на международном уровне целей развития в области энергетики;

- содействие политическому диалогу и созданию сетей между государствами - членами для разработки рамок регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности с целью содействия более широкому использованию устойчивых энергетических ресурсов, включая всеобщий доступ к энергетическим услугам, повышению энергоэффективности и расширению использования возобновляемых источников энергии, особенно посредством анализа данных и политики, обмена информацией и передового опыта;

- определение вариантов политики по укреплению межправительственных рамок для содействия региональной энергетической связности с целью разработки механизма поддержки регионального экономического сотрудничества и интеграции;

- поддержка реализации решений Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума и других региональных соглашений и мандатов, включая развивающуюся программу развития на период после 2015 года, продвигаемую Комиссией по региональному сотрудничеству в целях повышения энергетической безопасности и устойчивого использования энергии;

определение вариантов политики, стратегии, политического диалога и платформ знаний для содействия доступу к приемлемой по цене, надежной, устойчивой и современной энергии для всех, включая возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, а также передовые и более чистые технологии генерации на ископаемом топливе;

- определение политики и стратегии по содействию инвестициям в энергетическую инфраструктуру и экологически чистые энергетические технологии.

Организационной структурой ЭСКАТО, обеспечивающий работу комитета, является Отдел энергетики.

ЭСКАТО ведет работу с государствами - членами и международными организациями над объединением энергетических систем региона посредством реализации региональной дорожной карты по усилению трансграничных межсистемных связей.

ЭСКАТО распространяет информацию о новых разработках в области технологий возобновляемой энергетики, политических инструментах и мерах, связанных с энергетикой, оказывает поддержку странам в разработке национальных дорожных карт энергетического планирования для достижения ЦУР 7, увеличению использования возобновляемых источников энергии на основе местных ресурсов и энергетических потребностей.

ЭСКАТО поддерживает разработку Регионального механизма борьбы с загрязнением воздуха.

ЭСКАТО поддерживает действия по защите окружающей среды, в особенности через свой Комитет по окружающей среде и развитию¹⁰³, содействуя государствам - членам в совершенствовании комплексных экологических действий, продолжая предоставлять региональные платформы для обсуждения, определения приоритетов и поддержки действий, направленных на окружающую среду и развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

ЭСКАТО поддерживает выявление препятствий и возможностей для повышения энергоэффективности и разработке необходимой политики и проектов посредством аналитической работы и мероприятий по наращиванию потенциала.

ЭСКАТО поддерживает роль природного газа в достижении ЦУР 7, а также лучшее понимание социальных, экономических и экологических последствий расширения использования природного газа в топливном балансе путем поддержки и проведения исследований и дискуссионных платформ.

При поддержке ЭСКАТО Исполнительный комитет ЭЭС СНГ совместно с ЕЭК в 2019 году провел Международный круглый стол «Создание общих энергетических рынков и роль ВИЭ в повышении энергетической безопасности».

В декабре 2020 года совместно с ЭСКАТО и ЕЭК ООН был проведен Круглый стол ООН «Энергетика для устойчивого развития в Центральной Азии и на Кавказе», на котором обсуждены «Основные положения Доклада ЭСКАТО для стран Центральной Азии и Кавказа о прогрессе в достижении ЦУР 7 ООН», «Цели и задачи проекта Достижение углеродной нейтральности в регионе ЕЭК ООН», «Структура и содержание юбилейного Сводного отчета по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и ВИЭ в электроэнергетике государств - участников СНГ, посвященного 100-летию Плана ГОЭЛРО», «Основные результаты реализации проекта «Расширение трансграничного сотрудничества в области энергетики путем внедрения энергии ветра и солнца в энергетические системы стран СНГ для достижения ЦУР 7».

В июне 2023 года Представители ИК ЭЭС СНГ выступили с ключевым докладом «Вклад ЭЭС СНГ в низко углеродное развитие государств - участников СНГ» на сессии ЭСКАТО в рамках 2-го азиатско-тихоокеанского регуляторного форума по развитию связанности энергосистем¹⁰⁴.

5.3. Выводы

¹⁰³ <https://www.unescap.org/committee/committee-on-environment-and-development>

¹⁰⁴ http://energo-cis.ru/news/predstaviteli_ik_ees1686117113/

ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в рамках своих мандатов оказывают содействие странам-участникам в определении приоритетов и подходов к развитию сотрудничества в сфере энергоэффективности, возобновляемой энергетики, защиты окружающей среды. Региональные комиссии ООН также оказывают содействие этим странам индивидуально или совместно в выполнении соответствующих международных норм, стандартов и международных правовых инструментов.

Важным направлением деятельности Комиссий становится содействие интеграционным процессам в регионе ЕЭК и ЭСКАТО. В сотрудничество по линии Комиссий вовлечены такие интеграционные объединения как СНГ, ЕврАзЭС, Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана и т.д.

Глава 6. Механизмы регулирования в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата

6.1. Правовые регулирующие механизмы¹⁰⁵

Климатическое регулирование

Климатическое правовое регулирование представлено национальными законами, в которых рассматриваются процессы, причины или последствия изменения климата – законы и нормативные акты, непосредственно направленные на достижение целей климатической политики; и законы, которые разработаны для неклиматических целей, но которые в явном виде учитывают проблемы или последствия изменения климата в рамках своих положений.

Климатическое правовое регулирование охватывает:

- всеобъемлющие законы об изменении климата;
- законы, налагающие обязательства по отчетности и учету выбросов парниковых газов;
- меры по развитию возобновляемых источников энергии и по декарбонизации энергетического рынка;
- законы об энергоэффективности;
- правила землепользования и планирования инфраструктуры;
- законы об управлении водными и лесными ресурсами;
- транспортное законодательство;
- корпоративное право;

105

<https://discovery.ucl.ac.uk/id/eprint/10047287/1/Climate%20change%20and%20national%20laws%20across%20Commonwealth%20countries%20-%20accepted%20final%20author%20version.pdf>

- регулирование субсидий;
- налоговые и финансовые инструменты, связанные с климатическими инвестициями.

Законы, касающиеся отчетности, учета и опубликования информации о выбросах парниковых газов.

В большинстве стран действуют юридические требования по отчетности о чистых выбросах парниковых газов («ПГ»), гарантирующие выполнение государствами обязательств по отчетности в соответствии со статьей 12 РКИК ООН, которая обязывает государства готовить и представлять национальные кадастры антропогенных выбросов всех парниковых газов и их абсорбции поглотителями.

Существует два основных вида национальных требований по отчетности о чистых выбросах ПГ:

- к национальным агентствам при подготовке национальных кадастров;
- к отдельным компаниям или предприятиям по мониторингу и отчетности по их индивидуальным выбросам.

Последний тип может существовать в виде требования к корпоративной отчетности или часто используется в связи с мерами по смягчению последствий, такими, как налоги на выбросы, соглашения об изменении климата между регулирующими органами и промышленностью или участие в схемах торговли выбросами.

Законы, касающиеся торговли выбросами парниковых газов, и соответствующие механизмы

Географическое расположение выбросов и абсорбции не оказывают существенного влияния на величину или распространение потепления поскольку парниковые газы долгоживущие и хорошо смешиваются в атмосфере. Таким образом, смягчение последствий изменения климата требует сокращения глобальных чистых выбросов парниковых газов, а не в каком-то конкретном месте, что позволяет принять гибкие механизмы для реализации политики смягчения последствий, включая создание схем торговли выбросами.

Законодательство по возобновляемым источникам энергии

Обязывающие меры в области возобновляемых источников энергии становятся все более распространенной формой регулирования в разных странах. Одной из важнейших особенностей такого рода законодательства является определение того, что считается «возобновляемой» формой энергии.

Ряд стран приняли законы о создании исполнительных органов, которые обязаны продвигать возобновляемую энергетику.

Юридические обязательства, связанные со схемами использования возобновляемых источников энергии, основанными на стимулировании, можно разделить на обязательства по крупномасштабному и маломасштабному производству возобновляемой энергии.

Инструменты политики играют основную роль на уровне инвестиций в технологии возобновляемых источников энергии. Среди них:

- упрощение доступа к земле для использования возобновляемых ресурсов;
- финансирование исследований и разработок в области возобновляемых технологий;
- предоставление налоговых льгот для развития возобновляемых источников энергии;
- предоставление более качественной информации для потребителей посредством «зеленой маркировки энергии»;
- принятие стандарта портфеля возобновляемых источников энергии;
- установление чистых измерений и единых стандартов присоединения.

В отношении крупномасштабной генерации общий правовой подход, используемый во многих странах, представляет собой обязательство оптовых поставщиков энергии покупать часть своей энергии из возобновляемых источников энергии.

По имеющимся данным, введение законов о тарифах играет наиболее эффективную роль в успехе развитых стран в секторе возобновляемой энергетики. Стандарт портфеля возобновляемых источников энергии является эффективным инструментом политики, но его эффективность более ощутима на зрелых рынках возобновляемых источников энергии. Кроме того, государственные стимулы в секторе НИОКР могут способствовать инновациям в этой области, и, следовательно, на рынке возобновляемых источников энергии произойдет снижение затрат.

Законы об энергоэффективности

В целом, законы об энергоэффективности являются важной частью пакета нормативных актов в достижении целей по смягчению последствий изменения климата путем реформирования спроса в энергетических системах, а также достижения других целей, таких как энергетическая безопасность. Закрепление мер по энергоэффективности в законодательстве требует от правительств и субъектов частного сектора ответственности за изменение использования энергии, создания запасов, а также поведения в области производства и потребления. Сочетание стратегических и сопутствующих мер может обеспечить последовательный подход к политике энергоэффективности.

Многие страны разрабатывают национальные стратегии по повышению энергоэффективности и связанные с этим меры. Другой стратегический подход к энергоэффективности заключается в достижении национальных целей в области энергоэффективности, то есть национальных целей по сокращению потребления энергии.

Что касается сопутствующих мер, подходы к регулированию в области энергоэффективности включают в себя:

- юридически обязательные стандарты проектирования;
- правила маркировки информации;
- строительные нормы;
- раскрытие информации об энергоэффективности зданий;
- требования, направленные на снижение энергопотребления;
- продвижение стандартов энергоэффективности.

Законы о налогообложении и социальном обеспечении для стимулирования смягчения последствий изменения климата

Обычно налоговая политика находится в сфере компетенции правительства и реализуется посредством законодательства. Существует много способов, с помощью которых юридическое оформление систем налогов и льгот можно использовать для стимулирования смягчения последствий изменения климата и уменьшения тягот, связанных с последствиями изменения климата.

Одним из способов использования системы налогообложения для содействия смягчению последствий является увеличение стоимости деятельности, которая увеличивает выбросы парниковых газов путем введения налога.

Законы, касающиеся секвестрации (ограничения) выбросов парниковых газов

Один из наборов предлагаемых политических мер реагирования на проблему изменения климата включает в себя геосеквестрацию, или «улавливание и хранение углерода» (CCUS). При таком подходе вместо сокращения выбросов парниковых газов смягчение последствий может быть достигнуто за счет долгосрочного хранения выбросов парниковых газов глубоко под землей, будь то на суше или на глубоком морском дне. Научные риски и этические преимущества таких стратегий остаются предметом дискуссий. В результате геосеквестрация выбросов парниковых газов вызывает множество юридических и нормативных проблем, касающихся в первую очередь, но не только, защиты окружающей среды и общественной безопасности.

Правовые режимы геосеквестрации, установленные на сегодняшний день, в значительной степени перспективны, но в некоторой степени спекулятивны, в свете того факта, что коммерческое применение методов геосеквестрации еще не получило полного признания на международном уровне.

Медленно развивающийся характер задействованной технологии означает, что CCUS остается дорогостоящим вмешательством, выходящим за рамки коммерческих возможностей многих предприятий и стран.

Законы о землепользовании и планировании инфраструктуры

Планирование землепользования играет решающую роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему. Существуют различные способы учета соображений изменения климата при утверждении новых застроек и разработке планов землепользования. К ним относятся важные соображения при принятии повседневных решений по планированию, а также обоснование оценок воздействия на окружающую среду, проводимых в рамках процесса планирования, и определение политики для крупномасштабного планирования инфраструктуры.

Там, где законы о планировании созданы как «плановые» системы, в которых для развития требуется разрешение на планирование в соответствии с государственной политикой планирования, многое будет зависеть от содержания соответствующей политики планирования, в которую можно часто вносить поправки.

Процедуры оценки воздействия на окружающую среду обычно включаются в систему планирования, что требует рассмотрения воздействия на окружающую среду до того, как будет дано согласие на конкретные проекты.

6.2 Административно-контрольные инструменты регулирования

Административно-контрольные инструменты регулирования обычно составляют основу природоохранной политики как в развитых, так и в развивающихся странах.

6.2.1 Нормы и стандарты

Нормы и стандарты – это правила, установленные государственными органами, которые впоследствии обеспечиваются процедурами соблюдения. Нормы и стандарты применяются для достижения различных целей, включая сокращение выбросов и отходов, повышение эффективности использования ресурсов или энергии, сокращение использования токсичных веществ и защиту экосистем. К управлению окружающей средой могут применяться различные типы стандартов и норм, включая стандарты выбросов или

стандарты, основанные на характеристиках, стандарты окружающей среды, технологические стандарты, стандарты управления и процессов, а также стандарты на продукцию.

Существуют два основных типа традиционных подходов к регулированию.

Первый, технологический или проектный стандарт, предписывает конкретные технологии контроля или производственные процессы, которые загрязнители должны использовать для соблюдения стандарта выбросов.

Второй, стандарт, основанный на производительности, также требует, чтобы загрязнители соответствовали стандарту выбросов, но позволяет загрязнителям выбирать любой доступный метод для соответствия этому стандарту.

Общие стандарты производительности, которые не направлены на конкретные технологии, дают предприятиям более сильные стимулы к инновациям, чем технические стандарты. Кроме того, стандарты, нацеленные на достижение экологических результатов, а не, например, определяющие используемые технологии, дают предприятиям большую гибкость в поиске малозатратной политики по борьбе с загрязнением окружающей среды.

6.2.2 Запреты на вещества, продукты или технологии

В настоящее время все еще очень немногие вещества подлежат запрету. В этом контексте запреты рассматриваются как менее прогрессивные инструменты. Однако, как и в случае с другими инструментами, то, как сформулировано конкретное регулирование, определяет, будет ли оно способствовать более чистому производству или традиционному.

Наиболее распространенная форма запрета связана с использованием определенных токсичных материалов. Они часто принимают форму ограничений в соответствии с законодательством об опасных веществах. Более категоричными формами являются запрет всего продукта, производство, использование или утилизация которого имеет серьезные неблагоприятные последствия.

6.2.3 Механизмы координации достижения целей низкоуглеродного развития

Масштабы и цели Повестки дня в области устойчивого низкоуглеродного развития на период до 2030 года потребуют сотрудничества, инновационных систем и систем стимулирования, которые облегчают межсекторальные действия и совместную ответственность между различными министерствами, ведомствами, уровнями правительства и неправительственными заинтересованными сторонами.

У стран есть множество способов разработать координационный механизм для наблюдения за планированием и реализацией низкоуглеродного развития на основе ЦУР.

Институциональная координация для осуществления межсекторальной синергии обычно происходит между министерствами в процессе последовательного планирования или дорожного картирования развития страны и обеспечивает согласование межструктурного планирования.

С этой целью создаются:

- Межминистерские комиссии

Межминистерские комиссии, состоящие только из членов правительства, будут иметь значительные полномочия и легитимность для поддержки своей работы, однако комиссия, состоящая только из представителей правительства, может столкнуться с трудностями при разработке долгосрочного видения, а также политики и практики, которых требует повестка дня в области устойчивого развития. Наряду с правительством, участие гражданского общества, бизнеса, научных кругов и других заинтересованных сторон будет иметь ключевое значение для повышения эффективности текущих и будущих усилий в области развития.

- Межсекторальные тематические рабочие группы

Создание межсекторальных тематических рабочих групп могло бы стать эффективным способом разработки политики и программ, учитывающих комплексный характер ЦУР. Например, при развертывании различных политик и программ, направленных на сокращение бедности, различные заинтересованные стороны, которые могут внести свой вклад в решение проблемы бедности, такие как министерства образования, занятости, коммунального хозяйства, здравоохранения и жилищного строительства. Они могли бы сотрудничать, чтобы выработать согласованный путь для достижения этой цели.

- Комитеты экспертов по изменению климата

Даже там, где существуют правовые меры, требующие всеобъемлющего реагирования на изменение климата, сложный социально-экономический характер изменения климата означает, что для информирования и направления климатической политики необходимы научные, экономические и другие технические консультанты во всех сферах политики и экономических секторах. Такие комитеты становятся все более распространенными и часто могут создаваться и регулироваться законодательством, определяющим их статус, полномочия и обязанности.

Существуют различные типы комитетов по изменению климата, созданных законодательством, хотя все они, как правило, консультируют правительство и состоят из междисциплинарных экспертов. В некоторых случаях консультативная роль поддерживается законодательными

требованиями о том, чтобы рекомендации комитета принимались во внимание правительством.

6.3. Экономические механизмы

6.3.1. Экономические механизмы в области энергоэффективности

Субсидии

Государственные субсидии представляют собой прямые денежные выплаты энергоэффективным частным лицам, организациям и предприятиям. Фундаментальная цель субсидий – снизить стоимость энергоэффективных технологий, тем самым сделав их более доступными. Существуют различные виды субсидий, такие как гранты, кредиты, налоговые льготы и т. д. Часто субсидии используются для содействия развитию и внедрению возобновляемых источников энергии. Государственные субсидии могут быть доступны компаниям, которые инвестируют в технологии возобновляемой энергетики. Эти субсидии могут помочь снизить стоимость систем возобновляемой энергетики и повысить их конкурентоспособность по сравнению с традиционными источниками энергии.

Субсидии также могут использоваться для содействия внедрению энергоэффективных приборов, автомобилей и сооружений. Частные лица, приобретающие энергоэффективные приборы или автомобили, а также предприятия, инвестирующие в энергоэффективное оборудование, получают государственные стимулы. Субсидии могут помочь развитию рынка энергоэффективных продуктов и услуг, а также снизить цены на энергоэффективные технологии. Предоставляя финансовые стимулы для энергоэффективного поведения и инвестиций, субсидии могут стимулировать фирмы к разработке и установке энергоэффективных технологий и стимулировать потребителей к их принятию.

Налоговые льготы

Налоговые льготы – это тип экономической политики, которая используется для поощрения энергоэффективности, удешевляя действия и инвестиции в действия, позволяющие использовать меньше энергии. Налоговые льготы работают, предоставляя людям или предприятиям, которые инвестируют в энергоэффективные продукты, технологии или способы ведения бизнеса. Налоговые льготы могут иметь форму налоговых льгот, налоговых вычетов, или других видов налоговых льгот. Налоговые льготы являются распространенным способом побудить людей использовать меньше энергии, поскольку их легко установить и можно адаптировать к конкретным действиям или инвестициям. Например, налоговые льготы можно использовать, чтобы побудить людей покупать технику или автомобили, которые потребляют меньше энергии, или заставить предприятия

инвестировать в оборудование, которое потребляет меньше энергии. Налоговые льготы могут быть направлены на поощрение модификаций зданий, которые могут привести к значительной экономии энергии и сокращению выбросов парниковых газов. Налоговые льготы дают финансовые преимущества отдельным лицам или организациям, которые меняют структуру энергопотребления или инвестируют в энергоэффективные технологии. Это дает таким организациям стимул внедрять методы устойчивой энергетики, которые могут способствовать сокращению выбросов парниковых газов и сохранению окружающей среды. Сделав эти действия и инвестиции более дешевыми, налоговые стимулы могут побудить больше людей использовать энергоэффективные продукты и методы, что может помочь сократить потребление энергии и выбросы парниковых газов. Например, налоговая льгота на энергоэффективные дома дает налоговую льготу людям, которые вносят в свои дома изменения, позволяющие экономить энергию. Налоговый кредит покрывает часть стоимости модернизации, что помогает снизить общую стоимость улучшений. Таким образом, люди, использующие налоговые льготы, с большей вероятностью вложат деньги в энергоэффективное улучшение дома, что может помочь им использовать меньше энергии и выделять меньше парниковых газов. Еще одним преимуществом налоговых льгот является то, что их обычно легко изменить или скорректировать, чтобы не отставать от изменений на энергетическом рынке или в технологиях. Налоговые льготы могут быть изменены, чтобы отразить изменения цен на энергоэффективную продукцию или стимулировать использование новых технологий, которые потребляют меньше энергии.

Рыночные механизмы

Рыночные методы – это экономические программы, которые используются для повышения энергоэффективности. Эти стратегии призваны создать рыночный стимул для отдельных лиц и организаций к принятию энергоэффективного поведения и инвестированию в энергоэффективные технологии. Рыночные стратегии включают, среди прочего, системы торговли выбросами «белых сертификатов» (схемы ограничения и торговли выбросами) и регулирование возобновляемых источников энергии. Системы торговли выбросами, обычно называемые программами торговли квотами на выбросы, функционируют путем установления ограничения на общее количество выбросов парниковых газов, которые могут быть произведены в определенном регионе или отрасли. Таким образом, компании, выбрасывающие парниковые газы, обязаны иметь разрешения на выбросы, причем каждое разрешение отражает право на выбросы определенного количества парниковых газов. Создавая рынок для сокращения выбросов, фирмы, которые загрязняют меньше, чем их квоты, могут продавать свои неиспользованные квоты предприятиям, которые выбрасывают больше, чем их квоты. Этот рыночный стимул побуждает предприятия сокращать выбросы и внедрять

энергоэффективные методы и технологии, поскольку это сокращает выбросы и количество разрешений, которые они должны иметь.

Рыночные механизмы были предложены в качестве инструмента политики для повышения энергоэффективности, и одним из таких механизмов является использование белых сертификатов. Белые сертификаты представляют собой тип торгуемого инструмента, который служит свидетельством экономии энергии, достигнутой организациями, и ими можно торговать на рынке, который создает конкурентную среду, стимулирующую организации сокращать потребление энергии и поощрять энергоэффективность. Использование белых сертификатов может создать конкурентный рынок, который снижает стоимость инвестиций в энергоэффективность и стимулирует развитие новых энергосберегающих технологий, тем самым способствуя переходу к устойчивой экономике. Этот рынок может помочь преодолеть препятствия на пути инвестиций в энергоэффективность, такие как высокие первоначальные затраты на инвестиции в энергосбережение и сложность точного измерения экономии энергии. Содействуя инвестициям в энергоэффективность, белые сертификаты могут помочь снизить потребление энергии, выбросы парниковых газов и способствовать устойчивому развитию. В целом, белые сертификаты могут стать эффективным политическим инструментом для повышения энергоэффективности и содействия усилиям по смягчению последствий изменения климата.

6.3.2. Экономические механизмы в области экологии и климата¹⁰⁶

В то время как традиционные нормативные и добровольные подходы являются эффективными политическими инструментами для решения некоторых типов экологических проблем, политика, основанная на стимулировании, становится все более популярной в качестве инструментов для решения широкого спектра экологических проблем, от кислотных дождей до изменения климата. Рыночные подходы обеспечивают постоянные финансовые мотивации, побуждающие предприятия-загрязнители сокращать выбросы вредных загрязняющих веществ. В результате рыночные подходы создают стимул для частного сектора включать борьбу с загрязнением в решения о производстве или потреблении и внедрять инновации для достижения наименее затратных методов борьбы с загрязнением. Критика политики администрирования и контроля заключается в том, что фирмы лишь поощряются к сокращению своей деятельности до регулируемого уровня. При наличии рыночных стимулов компании будут сокращать свои выбросы до тех пор, пока это будет для них финансово выгодным, и обычно это происходит в тот момент, когда предельные затраты на сокращение выбросов уравниваются для всех регулируемых фирм. Экономия затрат для фирм также часто

¹⁰⁶ <https://www.epa.gov/environmental-economics/economic-incentives>

приводит к экономии затрат для клиентов, которые приобретают продукцию у регулируемых фирм, что приводит к снижению общих социальных издержек. Основным недостатком экономических стимулов является то, что они могут оказаться непригодными для решения экологических проблем, вызывающих обеспокоенность по поводу равенства. Например, программы торговли выбросами могут иметь непредвиденные последствия в виде концентрации загрязнения в экономически неблагополучных районах (горячих точках загрязнения).

Примеры рыночных подходов включают:

- системы рыночных разрешений;
- налоги на выбросы, сборы и сборы;
- субсидии;
- комбинации налогов и субсидий.

Помимо перечисленных выше инструментов, все чаще используются на практике гибридные подходы, те, которые сочетают в себе аспекты административно-контрольной политики и политики рыночного стимулирования. Эти подходы привлекательны для политиков, поскольку они часто сочетают в себе определенность, связанную с конкретным стандартом выбросов и с гибкостью, позволяющей фирмам использовать наименее затратный метод снижения выбросов. Однако гибридные подходы не всегда являются наиболее экономически эффективным подходом, поскольку либо уровень снижения выбросов, либо стоимость политики превышают то, что было бы достигнуто за счет использования рыночного подхода к стимулированию.

Примеры гибридных подходов включают в себя:

- объединение стандартов и подходов к ценообразованию;
- правила ответственности;
- раскрытие информации.

Системы рыночных разрешений или торговые программы

В настоящее время используются два типа торговых программ: кредиты за сокращение выбросов и системы ограниченных разрешений (т. е. ограничение и торговля квотами).

Кредиты за сокращение выбросов (ERC): ERC представляют собой торговые системы без ограничений, что означает, что не существует установленного предела максимально допустимого уровня загрязнения в пределах регулируемой зоны. Вместо этого пределы загрязнения основаны на нормах, то есть загрязнители не могут превышать норму выбросов (например, граммы на милю для автомобилей). Загрязнители зарабатывают кредиты, сокращая выбросы ниже установленного уровня. Самая большая критика ERC заключается в том, что общий объем выбросов не ограничен, поэтому, если, например, на рынок выйдет больше компаний, выбросы могут фактически увеличиться по мере экономического роста.

Системы ограниченных разрешений. Система ограниченных разрешений или система ограничения и торговли квотами устанавливает максимально допустимый предел общего объема выбросов. Максимальный размер равен общему количеству квот или разрешений, выделенных группе загрязнителей. Эти разрешения распределяются между отдельными загрязнителями, и количество разрешений, принадлежащих каждой фирме, устанавливает предел объема загрязнения, которое они имеют право выбрасывать. Квоты могут распределяться путем дедушкина, когда загрязнители получают бесплатные квоты в зависимости от их исторических уровней выбросов (т. е. более крупные фирмы будут получать больше кредитов, чем более мелкие фирмы), или посредством аукциона квот, на котором фирмы конкурируют за покупку квот. После распределения компании должны либо напрямую сократить свои выбросы, либо они могут покупать квоты у других компаний, которые сократили выбросы ниже требуемого уровня.

Торговые программы представляют собой экономически эффективный подход к защите окружающей среды, поскольку компаниям предоставляется возможность либо сокращать собственные выбросы, либо приобретать «квоты» на загрязнение у других фирм, которые сократили выбросы ниже требуемого уровня. Другие примеры включают схемы добровольной торговли выбросами углерода.

Налоги, сборы и сборы на выбросы

Сборы, сборы и налоги представляют собой широко используемые стимулы, которые обычно устанавливают денежную плату (или сбор, или налог) за единицу выбросов загрязняющих веществ или отходов с целью сокращения общего количества. Главный недостаток заключается в том, что сборы, сборы и налоги не могут гарантировать определенного сокращения загрязнения, а лишь то, что те, кто загрязняет, будут наказаны. Примеры включают налоги на загрязнение, сборы за водопользование, сборы за сброс сточных вод и сборы за вывоз твердых отходов.

Субсидии на борьбу с загрязнением

Субсидии – это формы финансовой государственной поддержки деятельности, которая считается экологически безопасной. Вместо того, чтобы взимать с загрязнителя плату за выбросы, субсидия вознаграждает загрязнителя за сокращение выбросов. Примеры субсидий включают гранты, кредиты под низкие проценты, льготный налоговый режим и мандаты на закупки. Субсидии использовались для самых разных целей, в том числе: освоение существующих месторождений после загрязнения опасными веществами; сельскохозяйственные гранты на борьбу с эрозией; кредиты под низкие проценты для мелких фермеров;

6.3.3. Экономические механизмы регулирования возобновляемой энергетики

Механизмы реализации регулятивной политики в сфере возобновляемой энергетики включают в себя «зеленые» сертификаты, систему чистого измерения, обязательства на производство теплоэнергии из ВИЭ, мандаты на биотопливо, обязательства по квотам для энергетических компаний, компенсационные тарифы и налоговые льготы.

«Зеленые сертификаты» – это выданные национальным либо международным выпускающим органом документы, подтверждающие, что предприятие произвело и продало на рынке определенный объем «зеленой» энергии. В некоторых европейских странах использование «зеленых» сертификатов связано с системами квотирования: участники рынка принимают на себя официальные обязательства относительно производства (передачи, потребления) определенного количества энергии, генерируемой на базе ВИЭ. Участники, не выполнившие свои обязательства, уплачивают штраф или покупают сертификаты в объеме, покрывающем недовыполнение. «Зеленые» сертификаты используются преимущественно в развитых странах с богатым опытом функционирования рынка ценных бумаг, в частности, в США, Германии, Японии, Италии, Франции и др.

Система чистого измерения – это политика в области электроснабжения, применяемая к владельцам небольших установок, работающих на ВИЭ, в соответствии с которой они получают кредит на величину, равную выработанной «зеленой» электроэнергии. В условиях использования данной системы потребители платят энергетической компании только за электроэнергию в размере «чистого» измерения, которое определяется как разница между количеством потребленной из сети электроэнергии и количеством «зеленой» электроэнергии, отданной в сеть.

Обязательства на производство теплоэнергии из ВИЭ предполагают установление обязательных требований к поставщикам тепловой энергии по увеличению доли альтернативных источников энергии в общем объеме ее производства.

Мандаты на биотопливо – это обязательные требования по использованию биотоплива (этанола и биодизеля); обычно устанавливаются в процентах от совокупного объема потребления транспортного топлива.

Обязательства по квотам для энергетических компаний – это политика государства, направленная на регулирование структуры поставляемой электроэнергии с учетом источника ее происхождения. Предполагает установление в директивном порядке минимального процента энергии, выработанной из ВИЭ, в общем объеме продаж энергетических компаний и взимание штрафов в случае невыполнения требований стандарта.

Использование системы компенсационных тарифов гарантирует производителям возобновляемой электроэнергии ее продажу по фиксированному тарифу (в евроцентах за кВт·ч) и обязывает операторов

электрической сети не только приобретать эту электроэнергию, но и бесплатно подключать установки, работающие на ВИЭ, к централизованной сети. Такие тарифы выплачиваются в течение длительного периода времени (как правило, до 20 лет) и дифференцируются в зависимости от вида ВИЭ, мощности оборудования и его состояния, условий его эксплуатации и др. Система компенсационных тарифов является наиболее распространенным инструментом регулятивной политики и используется в 57 странах мира.

Освобождение от налогов используется в качестве меры финансового стимулирования для расширения использования возобновляемых источников энергии во многих странах. Налоговые льготы могут применяться к сегментам инвестиций, производства или потребления электроэнергии, вырабатываемой возобновляемыми источниками энергии. Политика, направленная на поощрение потребления возобновляемой энергии, может предусматривать налоговые льготы на покупку и установку возобновляемого оборудования, чтобы облегчить проникновение возобновляемой энергии на рынок.

6.4. Формы и механизмы международного сотрудничества

К основным формам международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности относятся:

- парламентское сотрудничество государств по решению глобальных и региональных экологических проблем,
- совместное использование универсальных, многонациональных и трансграничных природных объектов,
- сотрудничество правительств по реализации международных экологических программ и проектов;
- сотрудничество между отдельными странами и международными природоохранными организациями по координации совместной природоохранной деятельности;
- международно-правовое сотрудничество стран по выработке единых подходов к решению экологических проблем и рациональному использованию природных ресурсов, а также предупреждению и ликвидации негативных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду;
- создание специальных международных проблемно-ориентированных организаций;
- организация и проведение международных конференций и форумов;
- обмен опытом, технологиями, знаниями и информацией в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- вовлечение общественности, общественных организаций и бизнес-структур в международное сотрудничество.

6.5. Механизмы научно-технологического сотрудничества

Меры и механизмы по формированию общей региональной политики научно-технического развития, разработке и реализации совместных научно-технических программ, в т.ч.:

- разработка долгосрочного прогноза научно-технического регионального развития и обоснование приоритетов и целевых программ научно-технического развития;
- реализация государствами - членами регионального объединения совместных масштабных высокотехнологичных проектов, способных стать символами региональной интеграции;
- разработка и реализация стратегической программы научно-технического развития «рамочного» характера на долгосрочный период;
- создание механизма реализации совместных инфраструктурных проектов, инвестиционных и научно-технологических консорциумов;
- разработка рекомендаций по научно-техническому развитию;
- реализация согласованных государствами - членами регионального объединения совместных программы высокотехнологичных проектов с привлечением международных институтов развития;
- мониторинг технологических разработок инновационных компаний и внедрение современных методов технологического прогнозирования в целях информационного обеспечения развития экономик на передовой технологической основе, взаимное информирование о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований;
- проведение совместных исследований в сфере научно-технологического и инновационного регионального развития на основе совместно определяемых приоритетов научно-технического прогресса;
- взаимное информирование о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований;
- определение критериев организации совместных исследований и инновационных проектов в сферах, представляющих взаимный интерес;
- реализация программы повышения квалификации исследователей (включая магистрантов, аспирантов) посредством взаимных стажировок в научных организациях и вузах государств - членов регионального объединения
- формирование национальных баз данных информации по науке, в том числе технологий, по единому межгосударственному кодификатору;
- использование инструментов институтов развития для стимулирования применения энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- распространение «умных» энергоэффективных технологий;
- обмен передовым опытом и информацией о методах практической работы по обеспечению устойчивого развития и развития программ «зеленой» экономики;

- взаимодействие государств - членов в области энергосбережения, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии и охраны окружающей среды;
- разработка Концепции внедрения принципов «зеленой» экономики в регионе.

6.6. Выводы

Приведенные выше правовые, административно-контрольные и экономические механизмы регулирования, механизмы научно-технологического сотрудничества, а также формы и механизмы международного сотрудничества в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата широко используются при формировании, реализации и развитии национальной и межгосударственной политики в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата, направленной на достижение национальных и региональных целей устойчивого развития государств – участников СНГ.

7. Заключение

Разработанный материал представлен на рассмотрение Рабочей группы по низкоуглеродному развитию электроэнергетики ЭЭС СНГ для его уточнения и доработки в части подходов и опыта государств-участников СНГ по теме Доклада.

Доклад также будет направлен в Исполнительный комитет СНГ и органы управления иных упомянутых в докладе межгосударственных объединений, членами которых являются государства-участники СНГ для комментариев и дополнений информации в части касающейся.

После соответствующей доработки Доклад будет вынесен на согласование Электроэнергетическим Советам СНГ и опубликован на сайте организации для использования заинтересованными сторонами.

Проведенный анализ позволит субъектам регулирования электроэнергетики государств-участников СНГ, а также иным заинтересованным организациям комплексно взглянуть на действующие на различных уровнях межгосударственного взаимодействия, в странах Содружества и иных интеграционных объединениях политики регулирования, влияющие на энергетическую политику, а также более подробно ознакомиться с ключевыми задачами электроэнергетики в рамках достижения государствами-участниками СНГ совместных целей в области экологии, энергоэффективности, ВИЭ и климата.

Описание опыта государств-участников СНГ и интеграционных объединений в области регулирования вышеупомянутых аспектов, обзор правовых регулирующих механизмов, административно-контрольных инструментов, норм, стандартов и запретительных практик позволит учесть существующий межгосударственный опыт при формировании или реализации национальных отраслевых программ развития.

**Уполномоченные органы в странах СНГ по вопросам
электроэнергетики, экологии, энергоэффективности, климату и ВИЭ**

Государства – участники СНГ	Электроэнергетика	Экология	Энергоэффективность	Климат	ВИЭ
Азербайджанская Республика	Министерство энергетики	Министерство экологии и природных ресурсов	Министерство энергетики	Министерство экологии и природных ресурсов,	Министерство энергетики
Республика Армения	Министерство территориального управления и инфраструктур	Министерство охраны - природы	Министерство территориального управления и инфраструктур	Министерство охраны природы	Министерство территориального управления и инфраструктур
Республика Беларусь	Министерство энергетики	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Госстандарт	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Госстандарт
Республика Казахстан	Министерство энергетики	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Министерство индустрии и инфраструктурного развития	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Министерство энергетики
Кыргызская Республика	Министерство энергетики	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования
Республика Молдова	Министерство энергетики	Министерство энергетики	Министерство энергетики . Агентство по энергоэффективности	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	Министерство энергетики
Российская Федерация	Министерство энергетики	Министерство природных ресурсов и экологии	Министерство экономического развития Министерство энергетики	Министерство экономического развития	Министерство энергетики Министерство промышленности и торговли
Республика Таджикистан	Министерство энергетики и водных ресурсов	Министерство энергетики и водных ресурсов	Министерство энергетики и водных ресурсов	Министерство энергетики и водных ресурсов	Министерство энергетики и водных ресурсов
Туркменистан	Министерство энергетики	Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды	Министерство энергетики	Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды	Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды
Республика Узбекистан	Министерство энергетики	Государственный комитет по экологии и охране	Министерство энергетики	Государственный комитет по экологии и охране	Министерство энергетики

		окружающей среды		окружающей среды	
--	--	---------------------	--	---------------------	--

Приложение 2

Национальное нормативное правовое регулирование государств - участников СНГ в области экологии

Азербайджанская Республика

В Азербайджанской Республике деятельность в области охраны окружающей среды регулируется:

- Законом Азербайджанской Республики от 8 июня 1999 года №678-IQ «Об охране окружающей среды» (В редакции Законов Азербайджанской Республики от 17 февраля 2023 года №816-VIQD)¹⁰⁷;
- Законом Азербайджанской Республики от 27 марта 2001 года №109-IIQ «О защите атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 8 июля 2022 года)¹⁰⁸;
- Законом Азербайджанской Республики от 8 июня 1999 года №677-IQ «Об экологической безопасности» (В редакции Законов Азербайджанской Республики от 19 мая 2020 года №102-VIQD)¹⁰⁹;
- Законом Азербайджанской Республики от 10 декабря 2002 года №401-IIQ «Об экологическом образовании и просвещении населения» (В редакции Законов Азербайджанской Республики от 23 апреля 2021 года №303-VIQD, 17 февраля 2023 года №818-VIQD)¹¹⁰;
- Законом Азербайджанской Республики от 12 марта 2002 года №270-IIQ «О получении информации об окружающей среде» (В редакции Законов Азербайджанской Республики от 17 февраля 2023 года №810-VIQD)¹¹¹.

Республика Армения

Вопросы экологии в Республике Армения регулируются рядом законов и другими нормативными правовыми актами, в том числе:

- Законом Республики Армения от 17 декабря 1991 года №С-0450-1-ЗР-5 «Об особо охраняемых природных территориях»¹¹²;
- Закон Республики Армения от 1 ноября 1994 года №ЗР-121 «Об охране атмосферного воздуха» (В редакции Законов Республики Армения от 23 декабря 2022 года №ЗР-522)¹¹³;

¹⁰⁷ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2679

¹⁰⁸ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2581

¹⁰⁹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2682

¹¹⁰ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3667

¹¹¹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2576

¹¹² https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2973

¹¹³ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2981

- Законом Республики Армения от 2014 года №110 «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» (В редакции Законов Республики Армения от 13 мая 1997 года №ЗП-21)¹¹⁴;

- Законом Республики Армения от 30 декабря 1998 года №ЗР-270 «О природоохранных платежах и платежах за природопользование» (В редакции Законов Республики Армения от 27 марта 2017 года №ЗР-78)¹¹⁵;

- Законом Республики Армения от 22 декабря 1999 года №ЗР-22 «О растительном мире» (В редакции Законов Республики Армения от 12 апреля 2023 года. №ЗР-110)¹¹⁶;

- Законом Республики Армения от 3 мая 2000 года №ЗР-52 «О животном мире» (В редакции Законов Республики Армения от 12 апреля 2023 года №ЗР-111)¹¹⁷;

- Законом Республики Армения от 28 июня 2000 года №ЗР-46 «О защите растений и карантине растений»¹¹⁸;

- Законом Республики Армения от 30 декабря 1998 года №ЗР-270 «О природоохранных платежах и платежах за природопользование» (В редакции Законов Республики Армения от 27 марта 2017 года №ЗР-78)¹¹⁹.

В Республике Армения действуют также действуют:

– Земельный кодекс Республики Армения от 4 июня 2001 года №ЗР-185 (В редакции Законов Республики Армения от 23 декабря 2022 года №ЗР-519)¹²⁰;

– Водный кодекс Республики Армения от 29 июня 2002 года №ЗР-373 (В редакции Законов Республики Армения от 20 июля 2022 года №ЗР-316)¹²¹;

– Кодекс Республики Армения о недрах от 17 декабря 2011 года №ЗР-280 (В редакции Законов Республики Армения от 18 июня 2022 года №ЗР-143)¹²²;

– Лесной кодекс Республики Армения от 26 ноября 2005 года №ЗР-211 (В редакции Законов Республики Армения от 18 июня 2022 года №ЗР-141)¹²³

Республика Беларусь

К основным нормативным правовым актам в области охраны окружающей среды Республики Беларусь относятся:

– Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 года №348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде»¹²⁴;

¹¹⁴ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2987

¹¹⁵ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7463

¹¹⁶ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7449

¹¹⁷ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7454

¹¹⁸ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=62772>

¹¹⁹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7463

¹²⁰ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8657

¹²¹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7114

¹²² https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=52387

¹²³ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=31137

¹²⁴ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30800348>

- Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 года №349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности»¹²⁵;
- Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года №1982-ХП «Об охране окружающей среды»¹²⁶;
- Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 года №399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»¹²⁷;
- Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 года №2-З «Об охране атмосферного воздуха»;
- Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 года №149-З¹²⁸;
- Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2008 года №406-З «Кодекс Республики Беларусь о недрах»¹²⁹;
- Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 года №271-З «Об обращении с отходами»¹³⁰;
- Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 года №257-З «О животном мире»¹³¹;
- Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года №205-З «О растительном мире»¹³²;
- Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года №56-З «Об охране озонового слоя»¹³³;
- Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021-2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 года №99¹³⁴.

Республика Казахстан

Основные нормативные правовые акты Республики Казахстан:

- Экологический кодекс РК от 2 января 2021 года №400-VI ЗРК¹³⁵;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года №63 «Об утверждении Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду»¹³⁶;

¹²⁵ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30800349>

¹²⁶ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=V19201982>

¹²⁷ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H11600399>

¹²⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=Hk1400149&p1=1>

¹²⁹ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Hk0800406>

¹³⁰ <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10700271>

¹³¹ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10700257>

¹³² <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10300205>

¹³³ https://kodeksy-bel.com/zakon_rb_ob_ohrane_ozonovogo_sloya.htm

¹³⁴ <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Gosudarstvennaja-programma-2021-2025.pdf>

¹³⁵ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>

¹³⁶ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022317/history>

- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 26 октября 2021 года №424 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки»¹³⁷;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 июля 2021 года №250 «Об утверждении Инструкции по определению категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду»¹³⁸;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 июля 2021 года №250 «Об утверждении Правил разработки программы производственного экологического контроля объектов I и II категорий, ведения внутреннего учета, формирования и предоставления периодических отчетов по результатам производственного экологического контроля»¹³⁹;
- Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года №319 «Об утверждении Правил выдачи экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также форм бланков экологического разрешения на воздействие и порядка их заполнения»¹⁴⁰;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 22 июня 2021 года №208 «Об утверждении Правил ведения автоматизированной системы мониторинга эмиссий в окружающую среду при проведении производственного экологического контроля»¹⁴¹;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 12 июля 2021 года №245 «Об утверждении квалификационных требований к лицензируемому виду деятельности в области охраны окружающей среды»¹⁴².

Кыргызская Республика

Нормативная правовая база регулирования природоохранной деятельности Кыргызской Республики представлена следующими актами:

- Закон Кыргызской Республики от 8 мая 2009 года №151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 1 марта 2012 года №11, 8 июля 2019 года №83)¹⁴³;
- Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года №53 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 23 марта 2020 года №29)¹⁴⁴;

¹³⁷ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024933>

¹³⁸ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024933/history>

¹³⁹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34248619&show_di=1

¹⁴⁰ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35264761

¹⁴¹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33112339

¹⁴² https://online.zakon.kz/document/?doc_id=37326273&show_di=1#sub_id=0

¹⁴³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202693>

¹⁴⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218>

- Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года №54 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 4 мая 2015 года №92)¹⁴⁵;
- Закон Кыргызской Республики «О воде» от 14 января 1994 года №1422-ХП (В редакции Законов Кыргызской Республики от 5 апреля 2019 года №44)¹⁴⁶;
- Закон Кыргызской Республики от 6 июля 2016 года №99 «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года №51 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 6 июля 2016 года №99)¹⁴⁷;
- Закон Кыргызской Республики «О животном мире» от 17 июня 1999 года №59 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 23 марта 2020 года №29)¹⁴⁸;
- Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 года №53 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 23 марта 2020 года №29)¹⁴⁹;
- Закон Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года №48 «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 26 мая 2018 года №55, 13 марта 2020 года №26)¹⁵⁰;
- Закон Кыргызской Республики от 10 марта 2002 года №32 «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)»¹⁵¹;
- Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2008 года №200 «О ставках платы за пользование природными объектами животного и растительного мира»¹⁵²;
- Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года №72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08 августа 2023 года)¹⁵³;
- Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 02 июля 1997 года №42 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 13 апреля 2012 года №34)¹⁵⁴;
- Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года №283 «О возобновляемых источниках энергии» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 24 июля 2019 года №99)¹⁵⁵;

¹⁴⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219>

¹⁴⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/729?cl=ru-ru>

¹⁴⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216>

¹⁴⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/224>

¹⁴⁹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/435>

¹⁵⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/213/20?cl=ru-ru>

¹⁵¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/984>

¹⁵² <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202414>

¹⁵³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202105>

¹⁵⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/542?cl=ru-ru>

¹⁵⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203243?cl=ru-ru>

- Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года №71 «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»¹⁵⁶.
- Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года №45 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 17 июня 2015 года №131)¹⁵⁷;
- Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года №66 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 1 апреля 2022 года №22)¹⁵⁸;
- Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года №8 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 10 декабря 2021 года №151)¹⁵⁹.

Республика Молдова

Республика Молдова регулирует деятельность в области экологии следующими нормативными правовыми актами:

- Закон Республики Молдова от 16 июня 1993 года №1515-ХП «Об охране окружающей среды» (В редакции Законов Республики Молдова от 20 октября 2022 года №292)¹⁶⁰;
- Закон Республики Молдова от 29 мая 1996 года №851-ХП «Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду» (В редакции Законов Республики Молдова от 4 июня 2010 года №109)¹⁶¹;
- Закон Республики Молдова от 29 мая 1996 года №851-ХП «Об экологической экспертизе» (В редакции Законов Республики Молдова от 9 июня 2022 года №156)¹⁶²;
- Земельный кодекс Республики Молдова от 25 декабря 1991 года №828-ХП (В редакции Законов Республики Молдова от 17 ноября 2022 года №318)¹⁶³;
- Лесной кодекс Республики Молдова от 21 июня 1996 года №887-ХП (В редакции Законов Республики Молдова от 21 сентября 2017 года №185)¹⁶⁴;
- Водный кодекс Республики Молдова от 22 июня 1993 года №1532-ХП (В редакции Законов Республики Молдова от 23 декабря 2009 года №131-ХVIII)¹⁶⁵;
- Приказ Министерства экологии, строительства и территориального развития Республики Молдова №188

¹⁵⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202104/10?cl=ru-ru>

¹⁵⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8>

¹⁵⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10>

¹⁵⁹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1605>

¹⁶⁰ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3317

¹⁶¹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3319

¹⁶² https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3319

¹⁶³ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3321

¹⁶⁴ https://continent-online.com/Document/?doc_id=30400307

¹⁶⁵ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3832

от 10 сентября 2002 года «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения государственной экологической экспертизы»¹⁶⁶.

Российская Федерация

Нормативная правовая база Российской Федерации в области охраны окружающей среды включает в себя следующие законы, постановления и распоряжения правительства, ведомственные приказы:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (В редакции федеральных законов от 4 августа 2023 года № 451-ФЗ)¹⁶⁷;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об Экологической экспертизе» (В редакции федеральных законов от 14 июля 2022 года №271-ФЗ)¹⁶⁸;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (В редакциях федеральных законов от 29 декабря 2000 года №169-ФЗ, от 19 декабря 2022 года №519-ФЗ)¹⁶⁹;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (В редакции федерального закона от 13 июня 2023 года №255-ФЗ)¹⁷⁰;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 310 «Об образовании Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления» (С изменениями и дополнениями от 25 декабря 2019 года, 28 ноября 2022 года)¹⁷¹;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 года №1082 «О федеральной государственной информационной системе общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования»¹⁷²;
- Постановление Правительства Российской Федерации №841 от 4 июля 2017 года «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года №182 и от 2 марта 2000 года №183»¹⁷³;
- Постановление Правительства Российской Федерации №707 от 14 июня 2017 года «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»¹⁷⁴;

¹⁶⁶ https://continent-online.com/Document/?doc_id=30491196

¹⁶⁷ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074303>

¹⁶⁸ <https://base.garant.ru/10108595/>

¹⁶⁹ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102053807>

¹⁷⁰ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102059495>

¹⁷¹ <https://base.garant.ru/71801016/>

¹⁷² <https://base.garant.ru/71764520/>

¹⁷³ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71623810/>

¹⁷⁴ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71623810/>

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2017 года №485 «О составе материалов и результатов инженерных изысканий, подлежащих размещению в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, федеральной государственной информационной системе территориального планирования, государственном фонде материалов и данных инженерных изысканий, едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также о форме и порядке их представления»¹⁷⁵;
- Постановление Правительства Российской Федерации №445 от 13 апреля 2017 года «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»¹⁷⁶;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 года №255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года №758)¹⁷⁷;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года №1299-р о «Перечне основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий»¹⁷⁸;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2018 года №622-р об «Изменениях, которые вносятся в перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ»¹⁷⁹;
- Приказ Росстандарта России от 22 декабря 2017 года №2929 «Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии» (ИТС 38 - 2017)¹⁸⁰;
- Приказ Минприроды России от 11 октября 2018 года №510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»¹⁸¹;
- Приказ Минприроды России от 18 апреля 2018 года №154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов»¹⁸²;
- Приказ Минприроды России от 28 февраля 2018 года №74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об

¹⁷⁵ <https://base.garant.ru/71663066/>

¹⁷⁶ <https://base.garant.ru/71656476/>

¹⁷⁷ <https://base.garant.ru/71624748/>

¹⁷⁸ <https://base.garant.ru/71706378/>

¹⁷⁹ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71819376/>

¹⁸⁰ <https://base.garant.ru/71846338/>

¹⁸¹ <https://base.garant.ru/72102728/>

¹⁸² <https://base.garant.ru/71978898/>

организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»¹⁸³;

- Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 года №2241)¹⁸⁴;

- Перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (утв. Минприроды России 10 мая 2023 года)¹⁸⁵.

Республика Таджикистан

Нормативная правовая база в области экологии в Республике Таджикистан включает в себя:

- Закон Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №760 (Об охране окружающей среды) (В редакции Законов Республики Таджикистан от 08 июня 2022 года №1880)¹⁸⁶;

- Закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 года №915 «Об охране атмосферного воздуха» 2012 год¹⁸⁷;

- Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года №707 «Об экологическом мониторинге» (В редакции Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года №1120)¹⁸⁸;

- Закон Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №751 «О разрешительной системе» (В редакции Законов Республики Таджикистан от 14 мая 2016 года №1313)¹⁸⁹;

- Закон Республики Таджикистан от 16 апреля 2012 года №4 «Об экологической экспертизе» в редакции от 30 июля 2007 года¹⁹⁰;

- Закон Республики Таджикистан от 18 июля 2017 года №1448 «Об оценке воздействия на окружающую среду»;

- Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 года №86 «О гидрометеорологической деятельности» (В редакции Законов Республики Таджикистан от 23 июля 2016 года №1345)¹⁹¹;

¹⁸³ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71802382/>

¹⁸⁴ https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/

¹⁸⁵

https://www.mnr.gov.ru/docs/metodicheskie_dokumenty/metodiki_rascheta_vybrosov_vrednykh_zagryaznyayushchikh_veshchestv_v_atmosfernyy_vozdukh_statsionarnykh

¹⁸⁶ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=46580

¹⁸⁷ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=57860

¹⁸⁸ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=43141

¹⁸⁹ <https://transcontrol.tj/wp-content/uploads/2019/03/2-Закон-Республики-Таджикистан-о-разрешительной-системе.pdf>

¹⁹⁰ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5216

¹⁹¹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5870

- Закон Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 года №33 «Об энергетике» (В редакции Законов Республики Таджикистан от 19 июля 2022 года №1909)¹⁹²;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2018 года № 532 «О Порядке оценки воздействия на окружающую среду, классификации объектов оценки по категориям, в зависимости от характера их воздействия на окружающую среду, а также критериях, определяющих категории опасности объектов планируемой деятельности для окружающей среды»¹⁹³.

Туркменистан

Достижение целей природоохранной деятельности Туркменистана регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Закон Туркменистана от 1 марта 2014 года «Об охране природы» (В редакции Закона Туркменистана от 20 марта 2017 года №532-V)¹⁹⁴;
- Закон Туркменистана от 20 декабря 1996 года №182-I «Об охране атмосферного воздуха» (С изменениями и дополнениями, внесенными Законом Туркменистана по состоянию на 18 апреля 2009 года)¹⁹⁵;
- Закон Туркменистана от 15 сентября 1999 г. «О гидрометеорологической деятельности» (С изменениями и дополнениями внесенным Законом Туркменистана от 2 марта 2019 года №131-VI)¹⁹⁶;
- Закон Туркменистана от 16 августа 2014 года №108-V «Об экологической экспертизе» (С изменениями и дополнениями, внесенными Законом Туркменистана от 2 марта 2019 года №131-VI)¹⁹⁷;
- Закон Туркменистана от 20 декабря 2014 года №160-V «О недрах» (В редакции Закона Туркменистана от 5 января 2018 года №685-V)¹⁹⁸;
- Закон Туркменистана от 23 мая 2015 года №225-V «Об отходах» (В редакции Законов Туркменистана от 5 января 2018 года №685-V, 8 июня 2019 года №157-VI)¹⁹⁹;
- Закон Туркменистана от 15 октября 2016 года №456-V «Об утверждении и введении в действие Водного кодекса Туркменистана»²⁰⁰;
- Закон Туркменистана от 10 января 2012 года №255-IV «Об утверждении и введении в действие Воздушного кодекса Туркменистана»²⁰¹;

¹⁹² <https://ygpe.tj/znaj-chem-dyshish-%E2%84%963-obzor-normativno-pravovoj-bazy-respubliki-tadzhikistan-v-oblasti-ohrany-atmosfernogo-vozduha/>

¹⁹³ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=132626

¹⁹⁴ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=66022

¹⁹⁵ https://continent-online.com/Document/?doc_id=31342842

¹⁹⁶ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=121854

¹⁹⁷ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31600247

¹⁹⁸ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=71947

¹⁹⁹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=77191

²⁰⁰ <https://mejlis.gov.tm/single-code/24?lang=ru>

²⁰¹ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=50605

- Закон Туркменистана от 25 марта 2011 года №166-IV. «Об утверждении и введении в действие Лесного кодекса Туркменистана» (В редакции Законов Туркменистана от 9 июня 2018 года)²⁰²;

- «Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата»²⁰³.

Республика Узбекистан

В целях повышения эффективности природоохранной деятельности приняты следующие законы и нормативные документы:

- Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года №754-ХП «Об охране природы» (В редакции Законов Республики Узбекистан от 12 октября 2021 года №ЗРУ-721)²⁰⁴;

- Указ Президента Республики Узбекистан от 21 апреля 2017 года №УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды»²⁰⁵;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 ноября 2018 года №958 «О мерах по дальнейшему развитию научно-исследовательской базы в сфере экологии и охраны окружающей среды»²⁰⁶;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 ноября 2018 года №949 «Об утверждении Положения о государственной экологической экспертизе»²⁰⁷;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 октября 2018 года №820 «О мерах по дальнейшему совершенствованию экономических механизмов обеспечения охраны природы»²⁰⁸;

- Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 октября 2018 года №ПП-3956 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды»²⁰⁹;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2018 года. №307 «О развитии сотрудничества с Глобальным экологическим фондом»²¹⁰;

²⁰² https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=33053

²⁰³

<https://policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/National%20Climate%20Change%20Strategy%20of%20Turkmenistan%20%28RU%29.pdf>

²⁰⁴ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=838

²⁰⁵ <https://lex.uz/docs/3174496>

²⁰⁶ <https://lex.uz/ru/docs/4079807>

²⁰⁷ <https://lex.uz/ru/docs/4072893>

²⁰⁸ <https://lex.uz/ru/docs/3971360>

²⁰⁹ <https://lex.uz/docs/3930241>

²¹⁰ <https://lex.uz/docs/3715071>

- Постановление Президента Республики Узбекистан от 21 апреля 2017 года №ПП-2915 «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹¹;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 июня 2017 года №375 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования средств Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами»²¹²;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 июня 2017 года №377 «Об утверждении Положения о Центре специализированного аналитического контроля в области охраны окружающей среды при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹³;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 июня 2017 года №368 «Об утверждении Положения об Инспекции по контролю за образованием, сбором, хранением, транспортировкой, утилизацией, переработкой, захоронением и реализацией отходов Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹⁴;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 мая 2017 года №310 «Об утверждении Положения о государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹⁵;
- Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 октября 2018 года №ПП-3956 «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹⁶;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 января 2019 года №29 «Об утверждении положения о государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»²¹⁷.

²¹¹ <https://lex.uz/docs/3190807>

²¹² <https://lex.uz/docs/3190807>

²¹³ <https://lex.uz/docs/3235647>

²¹⁴ <https://lex.uz/ru/docs/3238162?ONDATE=19.06.2017>

²¹⁵ <https://lex.uz/docs/3214064>

²¹⁶ <https://lex.uz/docs/3930241>

²¹⁷ <https://lex.uz/docs/4160312>

Национальное нормативное правовое регулирование государств - участников СНГ в области энергоэффективности

Азербайджанская Республика

В Азербайджанской Республике деятельность в области энергоэффективности регулируется:

- Законом Азербайджанской Республики от 9 июля 2021 года №359-VIQ «Об эффективном использовании энергоресурсов и энергетической энергоэффективности»²¹⁸ предусматривает следующие нововведения: установка умных счетчиков, определяющих объем потребляемой энергии и ее стоимость; паспортизация зданий по энергоэффективности; проведение энергетического аудита, в том числе обязательного аудита 1 раз в 3 года; создание Фонда энергоэффективности.

- Указом Президента Азербайджанской Республики от 20 августа 2021 года №1433 «О применении Закона Азербайджанской Республики №359-VIQ от 9 июля 2021 года «Об эффективном использовании энергетических ресурсов и энергоэффективности»²¹⁹ предусматривающим разработку и вступление в силу:

- Законопроекта об установлении административной ответственности за нарушение данного закона;

- Правил формирования и использования средств фонда энергоэффективности;

- Правил государственного контроля за эффективным использованием энергоресурсов и в области энергоэффективности;

- Правил проведения энергоаудита, представления отчета по результатам энергоаудита, а также правил для определения субъектов хозяйствования и нежилых зданий, подлежащих обязательному энергоаудиту;

- Правил аттестации энергоменеджера (управляющего);

- Правил сертификации зданий на энергоэффективность;

- Требований к системе энергоменеджмента;

- Минимальных стандартов энергоэффективности для зданий;

- Правил маркировки продуктов, связанных с потреблением энергии;

- Требований экологического дизайна для продуктов, которые потребляют или влияют на потребление энергии.

- Постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики от 8 декабря 2022 года №434 «Об утверждении Формы квалификационного аттестата для проведения энергетического аудита,

²¹⁸ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=135411

²¹⁹ https://continent-online.com/Document/?doc_id=37407347

порядка его выдачи, приостановления и отмены срока его действия, а также порядка ведения реестра энергетических аудиторов и организаций по энергетическому аудиту и осуществления контроля за их деятельностью»²²⁰.

- Постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики от 8 декабря 2022 года №436 «Об утверждении «Требований к энергораспорядителю (управляющему), а также Положения об их аттестации»²²¹.

- Указом Президента Азербайджанской Республики от 17 июля 2022 года «Об утверждении Положения «Об осуществлении государственного контроля в области эффективного использования энергетических ресурсов и энергоэффективности»²²².

Республика Армения

Вопросы энергоэффективности в Республике Армения регулируются рядом законов и нормативных правовых актов, в том числе:

– Законом Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (В редакции Законов Республики Армения от 8 февраля 2023 года №ЗР-6)²²³;

– Законом Республики Армения от 4 декабря 2004 года №ЗР-122 «Об энергосбережении и возобновляемых источниках энергии» (В редакции Законов Республики Армения от 17 июня 2021 года №ЗР-260)²²⁴;

Этот закон определяет принципы государственной политики в области энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики, направленные на:

- укрепление экономической и энергетической независимости и повышение энергетической безопасности;
- повышение степени надежности энергосистемы;
- создание и развитие промышленной инфраструктуры и организацию услуг, содействующих развитию энергосбережения и возобновляемой энергетики;
- уменьшение негативных последствий развития технологий для окружающей среды и здоровья человека.

В 2016 году в законе об энергосбережении и возобновляемых источниках энергии были сделаны изменения, которыми были установлены ряд обязательных требований:

- требование об энергоэффективности в зданиях и сооружениях;
- требование о разработке ежегодного энергетического баланса;
- требование о маркировке энергопотребляющих устройств;
- требование об энергетическом аудите;

²²⁰ <https://www.trend.az/business/3679623.html>

²²¹ <https://www.trend.az/azerbaijan/business/3679682.html>

²²² <https://www.caspianlegalcenter.az/ru/news/more/energy-control>

²²³ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=24876

²²⁴ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=97975

- требования в рамках перетоков электрической энергии между автономными энергопроизводителями, использующими возобновляемые источники энергии и распределительными сетями (Net-Metering)²²⁵.

– «Стратегическая программа развития энергетической отрасли Армении до 2040 года» от 14 января 2021 года²²⁶;

– «Национальная программа по энергосбережению и возобновляемой энергетике на 2022-2030 гг.» от 24 марта 2022 года.²²⁷

В рамках соглашения «О Евразийском экономическом сотрудничестве» Республика Армения приняла технический регламент ЕАЭС «О требованиях к энергоэффективности энергопотребляющих устройств»²²⁸.

Республика Беларусь

Основные положения регулирования в области энергосбережения и энергоэффективности Республики Беларусь изложены в следующих нормативных правовых актах:

– Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 года №3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства»²²⁹;

– Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 года №357 «О возобновляемых источниках энергии»;

– Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 года №1084²³⁰;

– Закон Республики Беларусь от 8 января 2015 года №239-З «Об энергосбережении»²³¹;

– Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 года №204-З «О возобновляемых источниках энергии»²³²;

– Государственная программа «Энергосбережение» на 2021-2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 года №103²³³.

Республика Казахстан

²²⁵ http://energo-cis.ru/wyswyg/file/EE_SNG/%D0%90%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F1.pdf

²²⁶ http://energo-cis.ru/news/armeniya_utverdila/?year=2021&month=1

²²⁷ https://energy.eaeunion.org/Documents/energy_efficiency.pdf

²²⁸ http://energo-cis.ru/wyswyg/file/EE_SNG/%D0%90%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F1.pdf

²²⁹ <https://president.gov.by/ru/documents/direktiva-3-ot-14-ijunja-2007-g-1399>

²³⁰ <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-357-ot-18-sentjabrja-2019-g-22079>

²³¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11500239&p1=1>

²³² <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H11000204>

²³³ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100103>

Нормативная правовая база в сфере энергоэффективности и энергосбережения Республики Казахстан включает в себя 34 нормативных правовых акта и нормативных технических документа, среди которых:

- Закон Республики Казахстан от 13 января 2012 года №541-IV «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 3 сентября 2023 года)²³⁴ – явился основой современной системы энергосбережения;

- Комплексный план повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2012-2015 годы, который был первым шагом к энергосбережению, были определены первые цели по снижению энергоемкости²³⁵;

- Государственная программа «Энергосбережение – 2020»²³⁶, где предусматривались дополнительные меры, направленные на ускоренное развитие энергосбережения и повышения энергоэффективности в различных секторах экономики по 9 направлениям.

В рамках реализации действующего законодательства:

- приняты и осуществляются Региональные комплексные планы энергосбережения;

- определен Национальный институт развития энергосбережения;

- создан Государственный энергетический реестр, субъектами которого достигнута экономия в размере более чем 200 млрд тенге;

- сформирован новый рынок энергоаудита, оцениваемый в 2 млрд тенге ежегодно;

- в рамках реализации 59-шага Плана Наций «100 шагов по реализации пяти институциональных реформ» развивается рынок энергосервисных услуг, инструментом реализации которого является Карта энергоэффективности.

Кыргызская Республика

Основы регулирования энергоэффективности в Кыргызской Республике изложены в следующих актах:

- Закон Кыргызской Республики от 7 июля 1998 года №88 «Об энергосбережении» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 8 июля 2019 года №83)²³⁷;

- Закон Кыргызской Республики от 26 июля 2011 года №137 «Об энергоэффективности зданий» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 20 июня 2019 года №74)²³⁸;

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 октября 2020 года №525 «Об утверждении Положения об условиях и

²³⁴ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31112351

²³⁵ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001404>

²³⁶ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000904>

²³⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96>

²³⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203377>

порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии»²³⁹;

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2012 года №531 «Об утверждении Положения о порядке проведения энергетической сертификации зданий и Положения о порядке проведения периодического контроля энергетической эффективности котлов, систем отопления и горячего водоснабжения зданий»²⁴⁰;

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2020 года №13 «Об утверждении нормативных правовых актов в области энергоэффективности зданий»²⁴¹.

Республика Молдова

Основные принципы и инструменты регулирования в области энергоэффективности Республики Молдова приведены в следующих документах:

- Закон Республики Молдова от 19 июля 2018 года №139 «Об энергоэффективности» (В редакции Законов Республики Молдова от 26 мая 2023 года №132)²⁴²;

- Закон Республики Молдова от 27 марта 2014 года №44 «О маркировке энергопотребляющих изделий» (В редакции Законов Республики Молдова от 9 июня 2022 года №156)²⁴³;

- Закон Республики Молдова от 13 июля 2000 года №1136-XIV «Об энергосбережении» (по состоянию на 14 декабря 2007 года)²⁴⁴;

- Постановление Правительства Республики Молдова от 30 января 2019 года №45 «Об Агентстве по энергоэффективности»²⁴⁵;

- Постановление Правительства Республики Молдова от 10 ноября 2011 года №833 «О Национальной программе энергоэффективности на 2011-2020 годы»²⁴⁶.

Российская Федерация

В целях совершенствования законодательной базы Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергоэффективности

²³⁹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157884>

²⁴⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93633>

²⁴¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157419>

²⁴² https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=109152

²⁴³ https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=66956

²⁴⁴ https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/ee21/EE21_Subregional_projects/MoldovaBicova-Rus02.pdf

²⁴⁵ https://continent-online.com/Document/?doc_id=35423141

²⁴⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110334&lang=ru

приняты следующие Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации:

- Федеральный закон РФ от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (В редакции федеральных законов от 13 июня 2023 года №240-ФЗ)²⁴⁷;

- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №21 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»²⁴⁸;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года №161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»²⁴⁹;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2021 года №305 «Об утверждении правил проведения актуализации перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, и критериев соответствия объектов и технологий объектам и технологиям высокой энергетической эффективности»²⁵⁰, в отношении которых применяются налоговые льготы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности»²⁵¹;

- Распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 года №1523-р «Об энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года»²⁵²;

- Распоряжение Правительства РФ от 1 июня 2021 года №1447-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года»²⁵³;

- Приказ Минэнерго России от 30 июня 2014 года №398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности и отчетности о ходе их реализации»²⁵⁴;

²⁴⁷ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102090643&backlink=1&nd=102133970>

²⁴⁸ <https://base.garant.ru/70644238/>

²⁴⁹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102180001>

²⁵⁰ <https://base.garant.ru/400418418/>

²⁵¹ <https://base.garant.ru/71095216/>

²⁵² <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74148810/>

²⁵³ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400770193/>

²⁵⁴ <https://base.garant.ru/70715958/>

- Приказ Минэнерго России от 30 июня 2014 года №399 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях»²⁵⁵;
- Приказ Минэнерго России от 30 июня 2014 года №400 «Об утверждении требований к проведению энергетического обследования и его результатам и правил направления копий энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования»²⁵⁶;
- Приказ Минэнерго России от 30 июня 2014 года №401 «Об утверждении Порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»²⁵⁷;
- Приказ Минэкономразвития России от 28 апреля 2021 года №231 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»²⁵⁸.

Республика Таджикистан

Правовая база в области энергоэффективности в Республике Таджикистан включает в себя:

- Указ Президента Республики Таджикистан от 24 апреля 2009 года №653 «О дополнительных мерах по экономному использованию энергии и энергосбережению»²⁵⁹;
- Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 года №1911 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об энергосбережении и энергоэффективности»²⁶⁰;
- Стандарт Республики Таджикистан СТ РТ ГОСТ Р «Энергосбережение. Информирование потребителей об Каталог стандартов - 2014 7 51388-2010 энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования»²⁶¹.

Туркменистан

Достижение целей энергоэффективности Туркменистана регулируется:

²⁵⁵ <https://base.garant.ru/70709922/>

²⁵⁶ <https://base.garant.ru/70818262/>

²⁵⁷ <https://base.garant.ru/70818258/>

²⁵⁸ <https://base.garant.ru/401572086/>

²⁵⁹ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=14632

²⁶⁰ https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=143757

²⁶¹ <http://mintest-global.com/upload/iblock/411/411123d877c90e7a8c3fbc55d7eb10c0.pdf>

- Постановлением Президента Туркменистана от 21 февраля 2018 года №647 «Государственная программа «Об энергосбережении на 2018-2024 годы»²⁶².

- Проектом Закона Туркменистана «Об энергоэффективности и энергосбережении» (в настоящее время находится на рассмотрении в Меджлисе)²⁶³.

Республика Узбекистан

В целях повышения энергоэффективности в энергетической отрасли приняты следующие законы и нормативные документы:

- Закон Республики Узбекистан от 30 сентября 2009 года №225 «Об электроэнергетике»²⁶⁴;

- Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 года № 412-I «О рациональном использовании энергии»²⁶⁵;

- Постановление Кабинета Министров от 22 августа 2009 года №245 «Об утверждении правил пользования электрической и тепловой энергией»²⁶⁶;

- Постановление Кабинета Министров от 5 июня 2009 года №150 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы учета и контроля потребления электрической энергии»²⁶⁷;

- Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2015 года №ПП–2343 «О программе мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий и систем в отраслях экономики и социальной сфере на 2015-2019 годы»²⁶⁸;

- Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2022 года №ПП-436 «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года»²⁶⁹.

²⁶² <https://turkmenportal.com/blog/13657/gosudarstvennaya-programma-po-energoberezeniyu-obespechit-blagopriyatnye-usloviya-zhizni-naseleniya>

²⁶³ <https://www.undp.org/ru/turkmenistan/press-releases/proon-aktivno-podderzhivaet-razvitie-vozobnovlyemoy-energetiki-i-energoeffektivnosti-v-turkmenistane>

²⁶⁴ <https://lex.uz/docs/1521175>

²⁶⁵ <https://lex.uz/docs/2054>

²⁶⁶ <https://lex.uz/ru/docs/1510227?ONDATE=22.08.2009%2000>

²⁶⁷ <https://lex.uz/docs/1485961>

²⁶⁸ <https://lex.uz/docs/3221897>

²⁶⁹ <https://lex.uz/ru/docs/6303233>

Национальное нормативно-правовое регулирование государств – участников СНГ в области борьбы с изменением климата

Азербайджанская Республика

В Азербайджанской Республике климатическая повестка регламентируется:

- Законом Азербайджанской Республики от 28 октября 2016 года №362-VQ «Об утверждении Парижского соглашения, принятого 21-й Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»²⁷⁰;

- Концепцией развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее» – направлена на развитие экономики Азербайджанской Республики, в том числе придерживаясь таких принципов и приоритетов, как рациональное использование энергии, модернизация нефтегазовой индустрии и развитие нефтяного сектора, развитие альтернативных источников энергии. Основные подходы к реализации Концепции детализированы в ряде программ²⁷¹;

- «Стратегией социально-экономического развития Азербайджанской Республики на 2022-2026 годы»²⁷² – предусматривает развитие программ, обеспечивающих создание чистой окружающей среды и «зеленого роста» в стране²⁷³;

- Документом «Азербайджан 2030: Национальные приоритеты социально-экономического развития» – предусматривает достижение двух целей - высококачественная экологическая среда и пространство зеленой энергии.

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Азербайджанской Республики на 2022-2026 годы» начата разработка «Государственной программы по улучшению качества атмосферного воздуха и климатическим изменениям» с целью улучшения качества атмосферного воздуха и достижения целей, связанных с изменениями климата²⁷⁴.

Республика Армения

В Республике Армения климатическая повестка является предметом Концепции национальной энергетической безопасности, Программы действий по адаптации к изменению климата под Парижским соглашением на 2021-2030 годы, Национальной стратегии устойчивого развития

²⁷⁰ https://continent-online.com/Document/?doc_id=34919289

²⁷¹ <https://infoclimate.org/wp-content/uploads/2020/12/analiz-klimaticheskoj-politiki-vekcza.pdf>

²⁷² <https://president.az/ru/articles/view/56723>

²⁷³ <https://caliber.az/post/49985>

²⁷⁴ <https://caliber.az/post/49985>

энергетического сектора, Национальной программы по энергосбережению, Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021-2025 годы²⁷⁵, Национального плана действий по адаптации к изменению климата и списка мероприятий на 2021-2025 годы²⁷⁶ и ряда других документов.

Республика Беларусь

Борьба с изменением климата в Республике Беларусь основана на:

- Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года²⁷⁷;
- Стратегии по адаптации лесного и сельского хозяйства к изменению климата до 2050 года²⁷⁸;
- Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021-2025 годы²⁷⁹.

Республика Казахстан

Климатическая политика Республики Казахстан основана на:

- Указе Президента Республики Казахстан от 20 июля 2016 года №301 «О подписании Парижского соглашения»²⁸⁰;
- Экологическом Кодексе Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК²⁸¹;
- Законе Республики Казахстан от 4 ноября 2016 года № 20-VI ЗРК «О ратификации Парижского соглашения»²⁸²;
- Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года²⁸³;
- Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике на 2021-2030 годы²⁸⁴;
- Концепции программы управления водными ресурсами Казахстана на 2020-2030 годы²⁸⁵;
- Стратегии «Казахстан-2050»²⁸⁶;

Управление выбросами парниковых газов осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

²⁷⁵ <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Gosudarstvennaja-programma-2021-2025.pdf>

²⁷⁶ <https://armenpress.am/rus/news/1084151/>

²⁷⁷ <https://minzchie.by/images/stories/doc/cur.pdf>

²⁷⁸ <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/4-Minselxozprod-Strategija-adaptatsii-s-x.pdf>

²⁷⁹ https://economy.gov.by/ru/nac_plan-ru/

²⁸⁰ https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34843244&show_di=1#sub_id=0

²⁸¹ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>

²⁸² <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000020>

²⁸³ <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/documents/details/45069?lang=ru>

²⁸⁴ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T1300000577>

²⁸⁵ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39842533&show_di=1

²⁸⁶ <https://primeminister.kz/ru/gosprogrammy/strategiya-kazahstan-2050>

- - СТ РК ГОСТ Р ИСО 14064-3-2010 «Парниковые газы. Часть 3. Технические требования и руководство по валидации и верификации утверждений относительно парниковых газов»²⁸⁷;
- СТ РК ИСО 14065-2016 «Парниковые газы. Требования к органам по валидации и верификации парниковых газов, применяемые для аккредитации или других форм признания»²⁸⁸;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2017 года №370 «Об утверждении Правил распределения квот на выбросы парниковых газов и формирования резервов установленного количества и объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов» (с изменениями от 31 декабря 2020 года)²⁸⁹;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июля 2022 года №512 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2012 года №841 «Об утверждении Правил рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и поглощение парниковых газов»²⁹⁰;
- Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 17 января 2023 года №9 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 января 2023 года №31735) «Об утверждении Методик по расчету выбросов и поглощения парниковых газов»²⁹¹;
- СТ РК ISO 19011-2019 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента»²⁹²;
- Классификация (таксономия) «зеленых» проектов, подлежащих финансированию через «зеленые» облигации и «зеленые» кредиты²⁹³;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 января 2022 года №12 «Об утверждении Правил проведения валидации и верификации»²⁹⁴;
- Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года №121 «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года»²⁹⁵;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 11 июля 2022 года №525 «Об утверждении национального плана углеродных квот»²⁹⁶;

²⁸⁷ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38263719

²⁸⁸ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39842533&show_di=1

²⁸⁹ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000370>

²⁹⁰ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000306>

²⁹¹ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031735>

²⁹² https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38632217

²⁹³ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000996>

²⁹⁴ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026587>

²⁹⁵ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>

²⁹⁶ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028798/history>

- Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 19 июля 2021 года №260 «Об утверждении перечня бенчмарков в регулируемых секторах экономики»²⁹⁷;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года №313 «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата»²⁹⁸.

Кыргызская Республика

В Кыргызской Республике приняты и реализуются:

- Закон Кыргызской Республики от 11 ноября 2019 года №125 «О ратификации Парижского соглашения по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанного 12 декабря 2015 года в городе Париж»²⁹⁹;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года № 549 «Об утверждении приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года»³⁰⁰;
- Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 24 апреля 2008 года №346-IV «Об одобрении Национальной энергетической программы Кыргызской Республики на 2008-2010 годы и стратегии развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года»³⁰¹;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года №605 «Об утверждении Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы» (В редакции постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 июня 2022 года №349)³⁰²,
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 2019 года №231 «Об утверждении Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года»³⁰³.

Республика Молдова

Национальные меры Республики Молдова в области климатической повестки основаны на Стратегии развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года (ПП № 1470, 30.12.2016) и Плана действий по ее внедрению, утвержденных постановлением Правительства Республики Молдова от 30 декабря 2016 года №1470 и актуализированных

²⁹⁷ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023621>

²⁹⁸ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313>

²⁹⁹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111972>

³⁰⁰ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31455201

³⁰¹ https://continent-online.com/Document/?doc_id=30346801

³⁰² <https://mineconom.gov.kg/ru/direct/302/335>

³⁰³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/14283>

постановлением Правительства Республики Молдова от 10 ноября 2021 года №326³⁰⁴.

Российская Федерация

Российская Федерация, являясь активным участником климатического процесса, в силу своих масштабов и значимости в глобальной системе борьбы с изменением климата, выстроила масштабную профильную национальную систему, направленную на устойчивое и сбалансированное развитие экономики при снижении уровня выбросов парниковых газов, важнейшими элементами которой являются:

- Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 года №861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации»³⁰⁵;

- Указ Президента России от 30 сентября 2013 года №752 «О сокращении выбросов парниковых газов» и пункта 1 плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объёма выбросов парниковых газов до уровня не более 75% от объёма таких выбросов в 1990 году (утверждён распоряжением Правительства от 2 апреля 2014 года №504-р)³⁰⁶;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»³⁰⁷;

- Распоряжение Правительства РФ от 3 ноября 2016 года №2344-р «О плане реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата»³⁰⁸;

- Концепция формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объёма выбросов парниковых газов в РФ³⁰⁹;

- Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года №666 «О сокращении выбросов парниковых газов»³¹⁰;

- Федеральный закон от 2 июля 2021 года №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»³¹¹;

- Распоряжение Правительства РФ от 29 октября 2021 года №3052-р «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года»³¹².

³⁰⁴ https://continent-online.com/Document/?doc_id=35851589

³⁰⁵ <https://base.garant.ru/2170243/>

³⁰⁶ <http://government.ru/docs/17826/>

³⁰⁷ <http://government.ru/rugovclassifier/874/events/>

³⁰⁸ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71432434/>

³⁰⁹ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178600/55eabf08eff0bbfedd50267b349fbde86c3fba6/

³¹⁰ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011040008>

³¹¹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107020031>

³¹² https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_399657/

Особый интерес представляет Стратегия, в которой рассматриваются два сценария – инерционный и целевой (интенсивный). Технологическое развитие инерционного сценария базируется на перевооружении основных фондов – плановой замене и модернизации устаревшего оборудования, постепенном выводе из эксплуатации и замене изношенного неэнергоэффективного жилого фонда.

Целевой (интенсивный) сценарий сфокусирован на учете технологических трендов с низким уровнем выбросов парниковых газов для декарбонизации экономики и обеспечения экономического роста. В его рамках «происходит активная цифровизация и электрификация отраслей экономики. В металлургии и химической промышленности внедряются водородные технологии. Развиваются парогазовая генерация, атомные электростанции, гидроэлектростанции и возобновляемые источники энергии, максимально используется потенциал снижения эмиссии парниковых газов в угольной энергетике, в том числе за счет полного перехода на наилучшие доступные технологии, поддержки инновационных и климатически эффективных технологий сжигания угля, повсеместного замещения низкоэффективных котельных объектами когенерации, широкого стимулирования развития и применения технологий улавливания, использования и захоронения парниковых газов»³¹³.

Республика Таджикистан

В Республике Таджикистан климатическая политика основана на:

- Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2003 года №259 «О Национальном плане действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата»; Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года №645 «О Концепции охраны окружающей среды»;
- Законе Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №760 «Об охране окружающей среды»³¹⁴;
- Законе Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года №705 «Об экологической информации»³¹⁵;
- Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 2 октября 2019 года №482 «О Национальной стратегии адаптации Республики Таджикистан к изменению климата на период до 2030 года»;
- Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года³¹⁶;

³¹³ <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf>

³¹⁴ <https://tajtrade.tj/media/On%20environmental%20protection.pdf>

³¹⁵ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=16383

³¹⁶ <https://mfa.tj/ru/bishkek/view/4513/natsionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda>

- Национальной стратегии адаптации Республики Таджикистан к изменению климата на период до 2030 года³¹⁷ и других отраслевых планах, и программах.

Туркменистан

Туркменистан в своей деятельности по борьбе с изменением климата опирается на Национальную программу социально-экономического развития до 2030 года, Национальную стратегию Туркменистана по изменению климата и иные стратегические и нормативные документы³¹⁸. В 2021 году Правительство Туркменистана и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подписали ряд стратегических документов по расширению сотрудничества в области изменения климата, один из которых предусматривает реализацию проекта «Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане».

Республика Узбекистан

Реализация климатической стратегии Республики Узбекистан осуществляется в рамках документов, утвержденных на уровне глав государства и правительства, в том числе:

- Закон Республики Узбекистан от 2 октября 2018 года №ЗРУ-491 «О ратификации Парижского Соглашения (Париж, 12 декабря 2015 года)»³¹⁹;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 «О Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах»³²⁰;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года №УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»³²¹;
- Государственная программа по развитию Приаралья на 2017-2021 годы³²²;
- Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 гг.³²³;
- Национальные цели и задачи в области устойчивого развития до 2030 года³²⁴;
- Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2022 года №ПП-436 «О мерах по повышению эффективности

³¹⁷ <https://repo.mel.cgiar.org/handle/20.500.11766/10876>

³¹⁸ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2016/04/TurkmenistanR.pdf>

³¹⁹ <https://lex.uz/ru/docs/3924451>

³²⁰ <https://lex.uz/docs/3114490>

³²¹ <https://lex.uz/ru/docs/5841077#5843058>

³²² <https://lex.uz/docs/3099707>

³²³ <https://lex.uz/ru/docs/4539506>

³²⁴ https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2021-11/Brochure-en-ru-uz_2.pdf

реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года»³²⁵.

³²⁵ <https://lex.uz/ru/docs/6303233>